



**АДМИНИСТРАЦИЯ города ОЛЕНЕГОРСКА
с подведомственной территорией Мурманской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.10.2018

№ 709

г. Оленегорск

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В целях составления проекта решения Совета депутатов города Оленегорска «О бюджете муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», в соответствии с Положением о бюджетном процессе, утвержденным решением Совета депутатов города Оленегорска от 11.04.2008 № 01-30рс, постановлением Администрации города Оленегорска от 09.11.2012 № 431 «О порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией», руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией, принятым решением Совета депутатов города Оленегорска от 02.07.2010 № 01-44рс, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Бюджетная политика).

2. Главным распорядителям средств местного бюджета в своей деятельности руководствоваться Бюджетной политикой.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Заполярная руда».

**Глава города Оленегорска
с подведомственной территорией**

О.Г.Самарский

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
города Оленегорска от 18.10.2018 № 709

Основные направления бюджетной политики муниципального образования
город Оленегорск с подведомственной территорией на 2019 год и плановый
период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной политики муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Бюджетная политика муниципального образования) разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Мурманской области и муниципального образования в целях определения условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – проект местного бюджета), основных подходов к планированию доходов и расходов, политики в области управления муниципальным долгом.

При подготовке Бюджетной политики муниципального образования были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204 (далее – указы Президента Российской Федерации), Основных направлений бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, установленных на федеральном уровне, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Основных направлений налоговой политики Мурманской области и муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, Прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2019 год и на период до 2024 года, муниципальных программ и иных документов стратегического планирования, а также ряда мер, предусмотренных планом мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией в целях оздоровления муниципальных финансов, утвержденным распоряжением Администрации города Оленегорска от 25.06.2018 № 263-р.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2019 - 2021 годы, и подходов к его формированию.

Бюджетная политика муниципального образования на 2019 – 2021 годы ввиду ограниченности финансовых ресурсов, в первую очередь будет направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности

муниципального образования, создание условий для его устойчивого социально-экономического развития.

В приоритетах бюджетной политики муниципального образования сохраняется обеспечение стабильности местного бюджета, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников, более четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей государственной и муниципальной политики.

Для поддержания сбалансированности местного бюджета при его формировании будут приняты меры по:

- включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств;
- сокращению неэффективных расходов;
- неприятию новых расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками дополнительных поступлений в бюджет;
- сохранению на безопасном уровне объема муниципального долга.

Обеспечение в полном объеме принятых социальных обязательств, включая социальные выплаты гражданам и оплату труда, потребует дополнительного сокращения иных направлений расходов местного бюджета.

Основными задачами бюджетной политики на 2019-2021 годы по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования) и сокращения неэффективных расходов;
 - повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
 - создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
 - повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
 - обеспечение публичности управления общественными финансами и размещение информации о бюджетном процессе муниципального образования на едином портале бюджетной системы Российской Федерации с 1 января 2019 года;
 - обеспечение вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности;
 - совершенствование процедур контроля.

В рамках решения вышеуказанных задач в прогнозном бюджетном периоде предполагается:

1. Продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств в рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг.

2. Дальнейшее совершенствование методологии разработки и оценки эффективности муниципальных программ, внедрение в структуру муниципальных программ приоритетных проектов. Развитие проектных принципов управления позволит сконцентрировать управленческие усилия и бюджетные ассигнования на тех мероприятиях муниципальных программ, которые обеспечивают максимальный вклад в достижение ключевых показателей.

3. Продолжение работы по совершенствованию системы муниципальных закупок, в том числе путем интеграции бюджетного и закупочного процесса через нормирование закупок, а также осуществление строгого контроля в сфере закупок, направленного на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения.

4. С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется продолжить реализацию проектов поддержки местных инициатив в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы взаимодействия власти и населения за счет практической совместной работы по выявлению и согласованию социальных приоритетов, выбору и реализации проектов, повысить эффективность бюджетных расходов путем вовлечения общественности в процессы принятия решений на местном уровне и усиления общественного контроля за реализацией проектов.

Продолжить работу по построению системы открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе через открытость и прозрачность информации о бюджетных процессах и финансовых процедурах, а так же вовлеченности граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений.

5. Дальнейшее развитие внутреннего муниципального финансового контроля, смещение акцентов с последующего на предварительный контроль.

Своевременное и качественное исполнение бюджетных полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля.

Организация на системной и регулярной основе мониторинга деятельности подконтрольных организаций.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов местного бюджета на 2019 - 2021 годы

Прогноз доходов проекта местного бюджета на 2019-2021 годы основан на «базовом» варианте прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Прогноз доходов сформирован на основании расчетов главных администраторов доходов с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

В прогнозном периоде 2019-2021 годов предполагается незначительный ежегодный рост налоговых доходов местного бюджета в основном за счет роста поступлений от:

- налога на доходы физических лиц.
- акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации;
- налогов на совокупный доход.

При формировании прогноза доходов местного бюджета было учтено исключение с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов обложения налогом на имущество организаций.

3. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета на 2019 - 2021 годы

Бюджетная политика муниципального образования на 2019-2021 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, а также на реализацию приоритетных проектов и программ и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по «базовому» варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общий объем расходов местного бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- ограничение увеличения численности работников (муниципальных служащих) органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников (муниципальных служащих), связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными образованиями.

В связи с ограниченной доходной базой местного бюджета, предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности, на 2019 - 2021 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов города Оленегорска от 26.12.2017 № 01-69рс «О бюджете муниципального образования город Оленегорск с подведомственной

территорией на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции решения Совета депутатов города Оленегорска от 19.06.2018 № 01-43р).

2) «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2019-2021 годов сформированы с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2019 на 1,7%, с 01.07.2019 на 2,4%, с 01.01.2020 на 4,1%, с 01.01.2021 на 4,0%;

- сокращения бюджетных ассигнований на приобретение основных средств и материальных запасов;

- индексации расходов на оплату труда категорий работников, на которые не распространяется действие указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, с 01.10.2019 на 4%, с 01.10.2020 на 4%, с учетом изменения с 01.01.2019 минимального размера оплаты труда. Бюджетные ассигнования 2021 года запланированы с учетом индексации ассигнований в 2020 году;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда категорий работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 % от размера заработной платы;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации;

- сокращения иных расходов на 10%.

Формирование объемов и структуры расходов местного бюджета на 2019 - 2021 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1) Реализация Указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств из внебюджетных источников.

2) Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

3). Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций.

4. Основные подходы в области управления муниципальным долгом

Реализация долговой политики в 2019 - 2021 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга.

Политика в области муниципального долга будет направлена на:

- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;
- исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- обеспечение соблюдения условий получения бюджетных кредитов;
- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет;
- мониторинг процентных ставок по кредитам кредитных организаций в целях оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга;
- проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению муниципальному образованию кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов;
- возможное привлечение временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия кассовых разрывов;
- обеспечение размещения информации о муниципальном долге в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на основе принципов открытости и прозрачности.

В условиях значительного роста долговых обязательств необходимо стремиться к соблюдению ограничительных мер в целях сдерживания роста муниципального долга, таких как:

- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга утверждать в объеме не выше 5 % от суммы расходов местного бюджета, за исключением суммы расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета;
- предельный объем муниципального долга без учета задолженности по бюджетным кредитам утверждать на уровне, не превышающем 100 % от общего годового объема налоговых и неналоговых доходов;
- предельный объем заимствований в текущем финансовом году утверждать не выше суммы, направляемой в текущем финансовом году на погашение долговых обязательств.

Расходные обязательства муниципального образования по обслуживанию муниципального долга определяются на основании заключенных соглашений на предоставление бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных торгов и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита местного бюджета и/или погашения долговых обязательств муниципального образования.

5. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект местного бюджета на 2019 - 2021 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться бюджетные кредиты, кредиты от кредитных организаций, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета, прочие источники финансирования.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем формирования более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и путем активного реформирования применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг, проведения процедур муниципальных закупок, решению ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля.
