



АДМИНИСТРАЦИЯ города ОЛЕНЕГОРСКА
с подведомственной территорией Мурманской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.11.2020

№ 842

г. Оленегорск

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В целях составления проекта решения Совета депутатов города Оленегорска «О бюджете муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», в соответствии с Положением о бюджетном процессе, утвержденным решением Совета депутатов города Оленегорска от 11.04.2008 № 01-30рс, постановлением Администрации города Оленегорска от 09.11.2012 № 431 «О порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией», руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией, принятым решением Совета депутатов города Оленегорска с подведомственной территорией от 02.07.2010 № 01-44рс, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Бюджетная политика муниципального образования).

2. Главным распорядителям средств местного бюджета в своей деятельности руководствоваться Бюджетной политикой муниципального образования.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации города Оленегорска от 11.11.2019 № 850 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2021.

5. Опубликовать настоящее постановление в газете «Заполярная руда» и сетевом издании GAZETAZAPRUDA в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: GAZETAZAPRUDA.RU.

Глава города Оленегорска
с подведомственной территорией



О.Г. Самарский

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
города Оленегорска от 23.11.2020 № 842

Основные направления бюджетной политики муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления Бюджетной политики муниципального образования разработаны в целях определения условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основных подходов к планированию доходов и расходов.

При подготовке Бюджетной политики муниципального образования были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 597, от 07.05.2018 № 204 (далее – указы Президента Российской Федерации), Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Основных направлений налоговой политики Мурманской области и муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, Основных направлений долговой политики муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, Прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, муниципальных программ и иных документов стратегического планирования, а также мер, предусмотренных планом мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией в целях оздоровления муниципальных финансов, утвержденным распоряжением Администрации города Оленегорска от 24.03.2020 № 115-р.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – проект местного бюджета на 2021-2023 годы), и подходов к его формированию.

Бюджетная политика муниципального образования на 2021 – 2023 годы, ввиду ограниченности финансовых ресурсов, в первую очередь будет направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности муниципального образования, создание условий для его устойчивого социально-экономического развития.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, с учетом корректив, внесенных в реализацию бюджетной политики на федеральном и региональном уровнях в связи с глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19), для поддержания сбалансированности местного бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет

в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, на реализацию национальных проектов, сокращению неэффективных расходов, непринятию новых расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращением бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, сдерживанию наращивания объема муниципального долга.

Основными задачами бюджетной политики на 2021-2023 годы являются:

- строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств;
- мобилизация внутренних источников, путем сокращения неэффективных расходов;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур контроля;
- размещение информации о бюджетном процессе муниципального образования на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, вовлечение граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности;
- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- соблюдение условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- применение режима первоочередных расходов, позволяющего не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;
- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета в части финансового обеспечения расходов местного бюджета, в том числе путем реализации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета, позволяющих без внесения изменений в решение о бюджете своевременно направлять бюджетные средства для финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Для поддержания сбалансированности местного бюджета при его формировании будут приняты меры по:

- включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств;
- сокращению неэффективных расходов;
- непринятию новых расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками дополнительных поступлений в бюджет;
- сохранению на безопасном уровне объема муниципального долга.

Обеспечение в полном объеме выплат на оплату труда и погашения задолженности за содержание пустующего муниципального жилого и нежилого фонда, потребует дополнительного сокращения иных направлений расходов местного бюджета.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов местного бюджета на 2021 - 2023 годы

Прогноз доходов проекта местного бюджета на 2021-2023 годы основан на «базовом» варианте прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с учетом влияния на экономическую активность распространения новой коронавирусной инфекции.

Прогноз доходов сформирован на основании расчетов главных администраторов доходов с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

В прогнозном периоде 2021-2023 годов предполагается рост налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в основном за счет роста поступлений от:

- налога на доходы физических лиц;
- платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов местного бюджета были учтены:

- прекращение действия с 01.01.2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (при этом в 2021 году ожидается поступление в бюджет платежей по данному налогу за 4 квартал 2020 года);

- продление до конца 2024 года действия Закона Мурманской области, устанавливающего налоговую ставку в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения на территории Мурманской области;

- установление льготы по уплате налога на имущество физических лиц за 2020 год (срок уплаты налога – 2021 год) в виде уменьшения суммы налога, подлежащего уплате, на 50 процентов в отношении объектов налогообложения, включенных с 01.01.2020 года в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации;

Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

3. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета на 2021 - 2023 годы

Бюджетная политика муниципального образования на 2021-2023 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, а также на реализацию приоритетных проектов и программ и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом Прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по «базовому» варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также Соглашением, предусматривающим меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией, договорами, заключенными с Министерством финансов Мурманской области, о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, о предоставлении бюджету муниципального образования бюджетного кредита на частичное финансирование дефицита местного бюджета, на погашение муниципальных долговых обязательств, общий объем расходов местного бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений;
- установление и исполнение расходных обязательств строго в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- неувеличение общей численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципального образования и направление на согласование в Министерство проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования об увеличении численности работников органов местного самоуправления и (или) муниципальных учреждений муниципального образования до их принятия в случае необходимости увеличения численности работников органов местного самоуправления (или) муниципальных учреждений.

В связи с ограниченной доходной базой местного бюджета, предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности на 2021 - 2023 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

- 1) В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов города Оленегорска от 10.12.2019 № 01-60рс «О бюджете

муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Совета депутатов города Оленегорска от 07.04.2020 № 01-07р).

2) Объемы бюджетных ассигнований 2021-2023 годов сформированы с учетом:

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2021 на 4%, с 01.01.2022 на 4,0%;

- сохранения в 2021-2023 годах установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- индексации фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, с 01.10.2022 на 4 %, с 01.10.2023 на 4 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов для обеспечения софинансирования к субсидии за счет средств федерального и областного бюджетов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях с 01.01.2021 на 4 %, с 01.01.2022 на 4 %, с 01.01.2023 на 4 %;

- сокращения бюджетных ассигнований на приобретение основных средств, материальных запасов и проведение текущих ремонтов;

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований в части софинансирования к субсидиям, направленным на реализацию национальных проектов;

- формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решения Совета депутатов об установлении земельного налога.

Формирование объемов и структуры расходов местного бюджета на 2021 - 2023 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. С учетом использования внутренних ресурсов, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств из внебюджетных источников, а также с учетом мер, предусмотренных планом мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией в целях оздоровления муниципальных финансов, утвержденным распоряжением Администрации города Оленегорска от 24.03.2020 № 115-р.

2. Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект местного бюджета на 2021 - 2023 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться бюджетные кредиты, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета, прочие источники финансирования.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем формирования более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и путем активного реформирования применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Кроме того, необходимо продолжать реализовывать меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг, проведения процедур муниципальных закупок, решению ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля.
