



**КонсультантПлюс**

Распоряжение Правительства РФ от 08.05.2025  
N 1166-р

<Об утверждении плана мероприятий  
противодействия нелегальной занятости в  
Российской Федерации на 2025 - 2027 годы>

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

**[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)**

Дата сохранения: 13.10.2025

---

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**  
**от 8 мая 2025 г. N 1166-р**

1. Утвердить прилагаемый **план** мероприятий противодействия нелегальной занятости в Российской Федерации на 2025 - 2027 годы (далее - **план**).
2. Федеральным органам исполнительной власти обеспечить реализацию **плана**.
3. Минтруду России осуществлять контроль за выполнением плана и ежегодно, до 15 марта года, следующего за отчетным годом, представлять в Правительство Российской Федерации комплексный доклад о реализации **плана**.
4. Реализация **плана** осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников соответствующих федеральных органов исполнительной власти и бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.
5. Рекомендовать исполнительным органам субъектов Российской Федерации и организациям, ответственным за реализацию **плана**, обеспечить в пределах компетенции его реализацию.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
М.МИШУСТИН

Утвержден  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 8 мая 2025 г. N 1166-р

**ПЛАН**  
**МЕРОПРИЯТИЙ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЛЕГАЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ**  
**В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2025 - 2027 ГОДЫ**

| Наименование мероприятия                                                                                                                                                                                                                                  | Ожидаемый результат                                                                                                                      | Вид документа                                                                                                                                                                           | Срок исполнения                                 | Ответственный исполнитель                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Разработка (актуализация) региональных планов по противодействию нелегальной занятости в Российской Федерации на 2025 - 2027 годы                                                                                                                      | разработаны (актуализированы) планы по противодействию нелегальной занятости в субъектах Российской Федерации на 2025 - 2027 годы        | доклад в Правительство Российской Федерации                                                                                                                                             | 30 мая 2025 г.                                  | Минтруд России, исполнительные органы субъектов Российской Федерации, региональные комиссии по регулированию социально-трудовых отношений |
| 2. Проведение комплекса мероприятий, направленных на профилактику, выявление и пресечение фактов осуществления трудовой деятельности гражданами с нарушением порядка оформления трудовых отношений, установленного законодательством Российской Федерации | выявлены и устранены причины и условия, способствующие совершению правонарушения                                                         | доклад в Правительство Российской Федерации, информационное письмо в аппараты полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, доклад в Минтруд России | 15 июля 2025 г.<br>(далее - один раз в полгода) | Роструд, МВД России, исполнительные органы субъектов Российской Федерации                                                                 |
| 3. Ведение реестра работодателей, у которых выявлены факты нелегальной занятости                                                                                                                                                                          | получена актуальная информация о работодателях, у которых выявлены факты нелегальной занятости                                           | доклад в Минтруд России                                                                                                                                                                 | 25 июля 2025 г.<br>(далее - ежеквартально)      | Роструд                                                                                                                                   |
| 4. Подготовка методических рекомендаций для субъектов Российской Федерации по вопросам легализации трудовых отношений                                                                                                                                     | утверждены методические рекомендации по алгоритму работы региональных межведомственных комиссий по противодействию нелегальной занятости | информационное письмо в субъекты Российской Федерации с приложением к нему методических рекомендаций, доклад                                                                            | 10 августа 2025 г.                              | Роструд, Социальный фонд России, ФНС России, Общероссийское объединение работодателей "Российский союз промышленников и                   |

|                                                                                                                                                                                                                                                         | после апробации в 7<br>пилотных регионах                                                                                                                                                                                       | в Минтруд России                            |                                                    | предпринимателей",<br>Общероссийский союз<br>"Федерация Независимых<br>Профсоюзов России"                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5. Наделение полномочиями межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости по составлению протоколов об административном правонарушении за неявку работодателей на заседания межведомственных комиссий | рассмотрен вопрос целесообразности введения административной ответственности за неявку работодателей на заседание межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости            | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 ноября 2025 г.                                   | Минтруд России,<br>Минэкономразвития<br>России,<br>Роструд                                                              |
| 6. Мониторинг деятельности межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости                                                                                                                            | осуществлен анализ проведенной работы межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости (по данным ФНС России) о работодателях, у которых выявлены факты нелегальной занятости | доклад в Минтруд России                     | 15 июля 2025 г.<br>(далее - один раз в<br>полгода) | Роструд                                                                                                                 |
| 7. Проработка вопросов по повышению эффективности работы межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости                                                                                              | разработаны дополнительные меры по повышению эффективности работы межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости                                                            | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 ноября 2025 г.                                   | Минтруд России,<br>Роструд,<br>ФНС России,<br>МВД России,<br>исполнительные органы<br>субъектов Российской<br>Федерации |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                            |                                             |                                                 |                                                                                                                                                                                                                               |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8.  | Анализ практики недопущения подмены трудовых отношений гражданско-правовыми отношениями                                                                                                                                                                                                                   | подготовлены предложения по недопущению фактов подмены трудовых отношений гражданско-правовыми отношениями | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 ноября 2025 г.                                | Минтруд России, Минэкономразвития России, Минюст России, Роструд, Общероссийское объединение работодателей "Российский союз промышленников и предпринимателей", Общероссийский союз "Федерация Независимых Профсоюзов России" |
| 9.  | Мониторинг реализации приказа Минтруда России об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права | внесены изменения в соответствующий приказ Минтруда России                                                 | доклад в Правительство Российской Федерации | 25 декабря 2025 г.                              | Минтруд России, Минэкономразвития России, Роструд                                                                                                                                                                             |
| 10. | Проведение анализа численности неработающих граждан трудоспособного возраста                                                                                                                                                                                                                              | определена половозрастная структура неработающих граждан трудоспособного возраста                          | доклад в Минтруд России                     | 15 июля 2025 г.<br>(далее - один раз в полгода) | Роструд, Социальный фонд России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, ФОМС, ФСИН России, федеральное государственное бюджетное учреждение "Всероссийский научно-исследовательский институт труда"                       |

|                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                         |                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                         | Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации                                                                                                                                   |
| 11. Проработка предложений по мероприятиям, направленным на вовлечение в трудовую деятельность неработающих граждан трудоспособного возраста | разработан комплекс мероприятий, направленных на вовлечение в трудовую деятельность неработающих граждан трудоспособного возраста                                                                                                                                                            | доклад в Правительство Российской Федерации                                                                                                                                                                                                                           | 1 марта 2026 г.                                                         | Минтруд России, Роструд, федеральное государственное бюджетное учреждение "Всероссийский научно-исследовательский институт труда" Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации |
| 12. Проведение мониторинга выявления нелегальной занятости                                                                                   | актуализированы сведения по фактам нелегальной занятости, определены географические и отраслевые границы распространения нелегальной занятости, проведен анализ состава и признаков выявленных административных правонарушений, подведены промежуточные итоги достижения целевых показателей | доклад в Правительство Российской Федерации, информационное письмо в аппараты полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, доклад в Минтруд России, информационное письмо в исполнительные органы субъектов Российской Федерации | ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за очередным кварталом | Роструд, исполнительные органы субъектов Российской Федерации                                                                                                                                 |
| 13. Проведение оценки потенциальной численности                                                                                              | составлен рейтинг субъектов Российской Федерации                                                                                                                                                                                                                                             | информационное письмо в субъекты                                                                                                                                                                                                                                      | 1 июля 2025 г. (далее - ежегодно)                                       | Минтруд России, Минпросвещения России,                                                                                                                                                        |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                        |                                                                               |                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| граждан в нелегальной занятости по субъектам Российской Федерации. Анализ достижения целевых показателей по выводу граждан из нелегальной занятости                                                                                                                                                                                                                                                                            | Федерации по достижению целевого показателя по выводу граждан из нелегальной занятости | Российской Федерации с приложением к нему результатов рейтинга                |                                                                         | Минобрнауки России, Роструд, Социальный фонд России, ФСИИ России, исполнительные органы субъектов Российской Федерации, федеральное государственное бюджетное учреждение "Всероссийский научно-исследовательский институт труда" Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации |
| 14. Определение значений целевых показателей по выявлению нелегальной занятости для субъектов Российской Федерации в целом на 2027 - 2029 годы в соответствии с методикой оценки потенциальной численности граждан в теневой занятости и целевые показатели по выявлению теневой занятости, утвержденной протоколом заседания Межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда от 24 августа 2023 г. N 27 | установлены соответствующие целевые показатели                                         | доклад в Правительство Российской Федерации                                   | 1 ноября 2026 г.                                                        | Минтруд России, Роструд, федеральное государственное бюджетное учреждение "Всероссийский научно-исследовательский институт труда" Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации                                                                                                |
| 15. Проведение информационно-разъяснительной работы с работниками и работодателями по вопросам снижения нелегальной занятости и легализации трудовых                                                                                                                                                                                                                                                                           | повышена правовая грамотность работников и работодателей                               | доклад в Правительство Российской Федерации, информационное письмо в аппараты | ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за очередным кварталом | Роструд, МВД России, исполнительные органы субъектов Российской Федерации                                                                                                                                                                                                                    |

| отношений, а также<br>ответственности за нарушение<br>трудового законодательства                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                   | полномочных<br>представителей<br>Президента<br>Российской<br>Федерации в<br>федеральных округах,<br>доклад в Минтруд<br>России |                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 16. Проведение с социальными партнерами на федеральном и региональном уровнях анализа хода реализации настоящего плана и подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования в случае выявления недостаточности нормативной базы в сфере нелегальной занятости | обеспечена координация работы по борьбе с нелегальной занятостью в Российской Федерации                                                           | доклад в Правительство Российской Федерации                                                                                    | 1 февраля 2026 г.<br>(далее - ежегодно)  | Минтруд России, Общероссийское объединение работодателей "Российский союз промышленников и предпринимателей", Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Общероссийский союз "Федерация Независимых Профсоюзов России" |
| 17. Анализ лучших практик деятельности межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости и распространение их опыта работы в субъектах Российской Федерации                                                                               | обеспечено повышение эффективности деятельности межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости | доклад в Минтруд России                                                                                                        | 15 февраля 2026 г.<br>(далее - ежегодно) | Роструд, исполнительные органы субъектов Российской Федерации                                                                                                                                                                                                             |
| 18. Проработка вопроса наделения межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости полномочиями по вынесению решения о включении                                                                                                          | проведен анализ правоприменения <a href="#">постановления</a> Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. N 1927 "Об                 | доклад в Правительство Российской Федерации                                                                                    | 25 марта 2026 г.                         | Минтруд России, Роструд, ФНС России, Общероссийское объединение работодателей "Российский                                                                                                                                                                                 |

---

в реестр работодателей, у  
которых выявлены факты  
нелегальной занятости

утверждении Правил  
ведения реестра  
работодателей, у которых  
выявлены факты  
нелегальной занятости"

союз промышленников и  
предпринимателей",  
Общероссийская  
общественная организация  
малого и среднего  
предпринимательства  
"ОПОРА РОССИИ",  
Общероссийский союз  
"Федерация Независимых  
Профсоюзов России"

---