

Отчет
о ходе реализации мер по противодействию коррупции в
муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной
территорией
Мурманской области
за 2017 год

В целях реализации антикоррупционной политики, в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 898-01-ЗМО «О противодействии коррупции в Мурманской области» распоряжением Администрации города Оленегорска от 13.01.2016 № 2-р утвержден План основных мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией на 2016-2017 годы (в редакции распоряжений Администрации города Оленегорска от 01.04.2016 № 162-р, от 27.09.2016 № 544-р, от 23.03.2017 № 175-р, от 20.04.2017 № 267-р) (далее – План).

План включает в себя ряд организационных мероприятий, в том числе проведение заседаний Межведомственного совета по противодействию коррупции (далее – МСПК) с рассмотрением отдельных вопросов в соответствии с ежегодным планом заседаний, утверждаемым Главой города Оленегорска с подведомственной территорией (в 2017 году проведено 2 плановых заседания МСПК). Кроме того План содержит мероприятия по противодействию коррупции при прохождении муниципальной службы, антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов, а также по обеспечению привлечения граждан и институтов гражданского общества к деятельности по противодействию коррупции и мероприятия по организации мониторинга антикоррупционной деятельности в Мурманской области.

Антикоррупционные мероприятия при прохождении муниципальной службы

Муниципальными служащими изучены и применяются в работе рекомендации по соблюдению государственными (муниципальными) служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным правонарушениям, подготовленные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (письмо от 11.10.2017 № 18-4/10/В-7931).

Муниципальные служащие ознакомлены с Памяткой об ответственности за коррупционные правонарушения, подготовленной Министерством юстиции Мурманской области в целях исключения и профилактики проявлений коррупционного характера муниципальных служащих при осуществлении ими своих должностных обязанностей.

В целях антикоррупционного просвещения и воспитания муниципальных служащих проводится профилактическая беседа о необходимости соблюдения ограничений, предусмотренных законодательством о муниципальной службе, механизмах антикоррупционного контроля и ответственности за коррупционные правонарушения.

Профилактическая беседа имеет целью формирование у муниципального служащего, устойчивого убеждения о недопустимости совершения в процессе служебной деятельности действий (бездействий) коррупционного характера.

В ходе проведения индивидуальной профилактической беседы внимание вновь принятого муниципального служащего акцентируется на обязанности:

- соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, установленные федеральными законами;

- сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта;

- передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в случае, если владение ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов.

Привлечение граждан и институтов гражданского общества к деятельности по противодействию коррупции

В целях обеспечения привлечения граждан и институтов гражданского общества к деятельности по противодействию коррупции была подготовлена «Памятка для населения по противодействию коррупции «Как сообщить о коррупции?»» (далее – Памятка для населения), которая содержит контактную информацию правоохранительных и надзорных органов, органов местного самоуправления непосредственно для обращения с устными и письменными сообщениями о готовящемся преступлении, о проявлениях коррупции в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Данная Памятка для населения периодически была доступна в газете «Заполярная руда».

На официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией (olenegorsk.gov-murmun.ru) функционирует раздел «Противодействие коррупции». В подразделе указанного раздела сайта «Обратная связь для сообщения о фактах коррупции» граждане имеют возможность сообщить о конкретных фактах коррупции, неисполнении служебных обязанностей муниципальными служащими, превышения ими служебных полномочий, иных противоправных действий, о фактах нарушений муниципальными служащими требований к служебному поведению.

Сообщений от граждан о фактах коррупционных правонарушений, совершенных муниципальными служащими в 2017 году, не поступало.

Антикоррупционная экспертиза

Постоянно проводится антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Антикоррупционную экспертизу проходят все проекты НПА, подготовленные Администрацией города, а также действующие НПА Администрации города согласно плану-графику на 2017 год, и действующие НПА, в случае внесения в них изменений.

По решению совместного совещания органов местного самоуправления муниципального образования с прокуратурой города Оленегорска проекты НПА направляются в прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА органов местного самоуправления.

В 2017 году юридическим отделом Администрации города проведена антикоррупционная экспертиза 202 проектов и 97 (74 внеплановых и 23 по плану) действующих НПА Администрации города.

В 30 проектах НПА выявлено 79 коррупциогенных факторов. Практически все коррупциогенные факторы устранены разработчиками, что, в свою очередь, позволило повысить качество принимаемых муниципальных нормативных правовых актов.

В результате плановой антикоррупционной экспертизы выявлено 11 коррупциогенных фактора и в ряде действующих нормативных правовых актов содержались замечания юридико-технического характера, направлены служебные записки о необходимости внесения изменений.

Распоряжением Главы города Оленегорска от 17.11.2017 № 103-РГ утвержден План-график антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации города Оленегорска на 2018 год.

В указанный План-график входит 20 действующих НПА, в отношении которых необходимо провести плановую антикоррупционную экспертизу в 2018 году с целью возможного выявления коррупциогенных факторов и принятия мер по их устранению. Поскольку антикоррупционная экспертиза проводится при проведении правовой экспертизы, у уполномоченного органа имеется возможность провести комплексный анализ действующих НПА и выявить недостатки указанных актов, что позволит принять меры по их устранению и повысить качество муниципальных правовых актов, принимаемых Администрацией города.

Антикоррупционные мероприятия в подведомственных муниципальных учреждениях и предприятиях

Во исполнение распоряжения Администрации города Оленегорска от 13.01.2016 № 2-р «Об утверждении Плана основных мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией на 2016-2017 годы» (далее – План) в 7 учреждениях подведомственных Отделу по культуре, спорту и делам молодежи (далее – Отдел) разработаны и утверждены внутренние планы основных мероприятий по противодействию коррупции.

В настоящее время внутренние планы во всех подведомственных Отделу учреждениях реализованы в полном объеме, о чем представлены письменные отчеты.

На ежеквартальных совещаниях, проводимых начальником Отдела, директора отчитывались о проделанной работе в сфере противодействия коррупции и выполнении пунктов планов. Также директорами учреждений своевременно предоставлены сведения о доходах, имущественного характера.

Постоянно происходит информирование работников учреждений о законодательстве в сфере противодействия коррупции, неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Все подведомственные Отделу учреждения осуществляют закупки товаров, услуг в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ, проведение обязательной процедуры анализа среднерыночных цен, приняты меры по предупреждению в неслужебных целях информации, предназначенной только для служебного пользования, проведены совещания по вопросам этики поведения, формирования негативного отношения к дарению подарков в связи с использованием служебного положения, идет информирование населения через официальные сайты в сети «Интернет» о ходе реализации антикоррупционной политики, осуществляется мониторинг изменений действующего законодательства в области противодействия коррупции.

В соответствии с распоряжением Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией от 13.01.2016 № 2-р приказом комитета по образованию от 14.01.2016 № 12 утвержден план основных мероприятий по противодействию коррупции в системе образования города Оленегорска с п/т на 2016-2017 годы.

Мероприятия, запланированные в 2017 году, в соответствии с планами мероприятий по противодействию коррупции в комитете по образованию и подведомственных учреждениях выполнены в полном объеме.

Комитетом по образованию Администрации города проведены совещания с руководителями подведомственных учреждений по вопросам организации работы по противодействию коррупции в образовательных организациях (протокол № 1 от 13.04.2017, протокол № 3 от 26.10.2017 совещания с руководителями образовательных организаций). Кроме того, на аппаратном совещании комитета по образованию в ноябре 2017 года были заслушаны отчеты руководителей МОУ ООШ № 21 и МДОУ № 14 о работе по противодействию коррупции в учреждениях.

Вопросы исполнения законодательства в области противодействия коррупции, эффективность принимаемых мер по противодействию коррупции рассматриваются в организациях на административных совещаниях, педагогических советах, родительских собраниях.

В комитете по образованию и всех подведомственных ему учреждениях оформлены стенды «Коррупции - нет!», разработаны памятки для работников организаций по вопросам коррупционных проявлений в сфере образования.

На официальных сайтах КО и организаций размещены публичные доклады директора, планы финансово-хозяйственной деятельности учреждения и отчеты об их исполнении.

Осуществляется личный прием граждан руководством КО и организаций по вопросам проявлений коррупции и правонарушений.

Обеспечено соблюдение порядка административных процедур по приему и рассмотрению жалоб и обращений граждан.

Осуществляется контроль над целевым использованием бюджетных средств, в т. ч. выделенных на ремонтные работы.

Осуществляется контроль, в т.ч. общественный, за использованием внебюджетных средств организаций и распределением стимулирующей части фонда оплаты труда.

В организациях проводятся мероприятия по антикоррупционному образованию (просвещению) в части, касающейся содействия включению в обсуждаемые темы родительских собраний, направленных на решение задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания родителей, воспитанников и обучающихся.

В системе в организациях проводятся профилактические беседы с вновь принимаемыми работниками о необходимости соблюдения запретов и ограничений, предусмотренных законодательством, существующих механизмов антикоррупционного контроля и ответственности за коррупционные правонарушения.

В школах городах проведены классные часы по теме «Защита законных интересов несовершеннолетних от угроз, связанных с коррупцией». Обучающиеся участвовали в муниципальном конкурсе рисунков «Закон глазами детей». А также совместно с прокуратурой города Оленегорска ежегодно организуется конкурс антикоррупционной направленности «Если хочешь быть честным, будь им!» (Приказ КОАО № 580 от 17.11.2017).

Антикоррупционное образование в общеобразовательных организациях осуществляется также в рамках учебных предметов: «Обществознание», «Экономика» и «Право», факультативных курсов.

Всеми руководителями организаций обеспечено предоставление сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с законодательством РФ, Мурманской области и муниципальными правовыми актами.

Обращений, жалоб коррупционной направленности в рамках функционирования электронных почтовых ящиков на официальных сайтах комитета по образованию и организаций в сети Интернет для приема сообщений о фактах коррупции, на личных приемах, а так же в рамках проведения ежегодного внутреннего аудита не поступало.

Подведомственным Администрации города Оленегорска Муниципальным казенным учреждением «Центр бухгалтерского учета и отчетности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города Оленегорска» города Оленегорска (далее – МКУ «ЦБУ» города Оленегорска) разработан и утвержден план основных мероприятий по противодействию коррупции в МКУ «ЦБУ» города Оленегорска на 2016-2017 годы, которым предусмотрен ряд организационных мероприятий и

мероприятий, направленных на противодействие коррупции при исполнении должностных обязанностей сотрудниками учреждения, в том числе принятие мер по предупреждению использования в неслужебных целях информации и информационного обеспечения, предназначенного только для служебной деятельности, проведение профилактических бесед с вновь принимаемыми сотрудниками о необходимости соблюдения запретов и ограничений, существующих механизмах антикоррупционного контроля и ответственности за коррупционные правонарушения.

В целях реализации мероприятий указанного плана, было проведено, в том числе, совещание с сотрудниками учреждения по вопросу реализации мероприятий, направленных на противодействие коррупции.

На указанном совещании сотрудниками МКУ «ЦБУ» города Оленегорска помимо вопроса о применении мер ответственности за коррупционные правонарушения, был подробно рассмотрен вопрос выявления и урегулирования конфликта интересов.

Выявление конфликта интересов в деятельности организации и ее работников является одним из важных способов предупреждения коррупции. Значительной части коррупционных правонарушений предшествует ситуация хрупкого равновесия, когда работник организации уже видит возможность извлечь личную выгоду из недолжного исполнения своих обязанностей, но по тем или иным причинам еще не совершил необходимых для этого действий. Если своевременно зафиксировать этот момент и тем или иным образом склонить работника к должному поведению, можно не допустить правонарушения и избежать причинения вреда.

Перед организацией, желающей принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, стоит сложная задача соблюдения баланса между интересами организации как единого целого и личной заинтересованности работников организации. С одной стороны, работники организации имеют право в свободное от основной работы время заниматься иной трудовой, предпринимательской и политической деятельностью, вступать в имущественные отношения. С другой стороны, такая частная деятельность работников, а также имеющиеся у работников семейные и иные личные отношения могут вступить в противоречие с интересами организации. Основной задачей деятельности организации по предотвращению и урегулированию конфликта интересов является ограничение влияния частных интересов, личной заинтересованности работников на реализуемые ими трудовые функции, принимаемые деловые решения.

Сотрудниками МКУ «ЦБУ» города Оленегорска также были рассмотрены основные принципы, положенные в основу работы по управлению конфликтом интересов в организации:

- обязательность раскрытия сведений о реальном или потенциальном конфликте интересов;
- индивидуальное рассмотрение и оценка репутационных рисков для организации при выявлении каждого конфликта интересов и его урегулирование;
- конфиденциальность процесса раскрытия сведений о конфликте

интересов и процесса его урегулирования;

- соблюдение баланса интересов организации и работника при урегулировании конфликта интересов;

- защита работника от преследования в связи с сообщением о конфликте интересов, который был своевременно раскрыт работником и урегулирован (предотвращен) организацией.

В целях реализации Плана основных мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Администрации города Оленегорска от 13.01.2016 № 2-р, проведены совещания с руководителями муниципальных учреждений и предприятий, находящихся в ведении Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Комитет), по вопросам организации работы по противодействию коррупции в соответствующих учреждениях и предприятиях.

Информация, необходимая для публикации своевременно размещена Комитетом на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией: www.olenegorsk.gov-murman.ru (далее – официальный сайт), в газете «Заполярная руда». Муниципальные унитарные предприятия, не имеющие сайтов (МУП «Шарм», МУП «Кругозор», МУП «Центральная аптека», МУП «Городской рынок») предоставляют ежегодный отчет о финансовой деятельности в виде бухгалтерской отчетности в соответствии с Порядком перечисления в бюджет муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденным Решением Совета депутатов города Оленегорска от 14.06.2013 № 01-36рс. МУП «Оленегорские тепловые сети», помимо предоставления отчетности в Комитет, размещает информацию для раскрытия (бухгалтерская отчетность, тарифы, план закупок) на официальном сайте www.муп-отс.рф. МКУ «УГХ» города Оленегорска также размещается вся необходимая к раскрытию информация на официальном сайте в разделе «Городское хозяйство». Уставы всех учреждений и предприятий, подведомственных Комитету, размещены на официальном сайте. Все нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов, инициированные Комитетом, обязательно проходят проверку и антикоррупционную экспертизу.

В совещаниях и встречах с руководителями муниципальных учреждений и предприятий проведены беседы о необходимости организации работы по противодействию коррупции.

По результатам системного анализа деятельности муниципальных учреждений и предприятий города Оленегорска, подведомственных структурным подразделениям Администрации города Оленегорска, по реализации мероприятий, направленных на предупреждение и противодействие коррупции, можно сделать вывод о надлежащей организации работы в указанной сфере.

Правоприменительная практика по результатам вступивших в законную силу решений судов

В отношении Администрации города Оленегорска в 2017 году инициировалось 5 исковых производств со стороны прокуратуры города Оленегорска в интересах неопределенного круга лиц.

Выявленные нарушения касались, в том числе, бездействия Администрации города в части непринятия муниципальных правовых актов, а именно, административных регламентов предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков в собственность многодетным семьям для дачного и индивидуального жилищного строительства» и административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования.

Решением суда по исковым заявлениям прокуратуры города Оленегорска на Администрацию города возложены обязанности:

- установить при входе в здание органов местного самоуправления информационной мнемосхемы для инвалидов по зрению (решение суда исполнено).

- проведения ремонтных работ дорожного покрытия по улице Южной, произвести разметку до 01.10.2017; по оборудованию тротуарами до 01.09.2021.

(решение суда исполнено в части ремонта дорожного покрытия и нанесения разметки). Организация работы по оборудованию тротуарами указанной дороги ведется.

Также в настоящее время Оленегорским городским судом вынесено решение по иску прокурора города о возложении обязанности оборудовать контейнерные площадки для сбора твердых бытовых отходов, расположенных на дворовой территории в непосредственной близости к домам по ул. Мира, д. 1 и Комсомола, д. 6 в городе Оленегорска. Указанное решение не вступило в законную силу, однако работы по исполнению заявленных требований ведутся.

В 2017 году не отмечено обращений граждан или организаций, содержащих информацию о злоупотреблениях со стороны органов местного самоуправления муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией, выражающихся в принятии незаконных решений или осуществлении незаконных действий, носящих коррупционный характер.

В то же время, отмечено обращение в суд о принятии незаконного, по мнению заявителя, решения органа местного самоуправления:

- гражданка обратилась в суд с иском к Администрации города об оспаривании акта органа опеки и попечительства об отказе в выдаче разрешения на изменение фамилии несовершеннолетнему.

В удовлетворении исковых требований гражданке судом отказано, в том числе и апелляционная жалоба оставлена без удовлетворения, поскольку суд первой инстанции не нашел оснований для удовлетворения заявленных исковых требований, а также вопрос о смене фамилии ребенку разрешен

отделом опеки и попечительства Администрации города Оленегорска в пределах своих полномочий, интересам ребенка не противоречит.
