

## ПРОТОКОЛ № 5

### заседания Межведомственного совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией (МСПК)

«11» декабря 2014 года

г. Оленегорск

#### Присутствовали:

##### Секретарь:

Иванова Л.В. – ведущий специалист юридического отдела Администрации города Оленегорска.

##### Члены МСПК:

Фоменко Д.Н. – заместитель главы Администрации города – начальник Управления экономики и финансов;

Гаврилкина О.М. – начальник юридического отдела Администрации города Оленегорска;

Леонтьева И.М. – председатель Контрольно-счетной палаты города Оленегорска;

Морозова Е.А. – заведующий сектором по муниципальной службе и кадровой работе в составе общего отдела Администрации города Оленегорска;

Степанчишин Е.В. – и.о. начальника МО МВД России «Оленегорский» (по делегированным полномочиям).

##### Приглашенные:

Решетова В.В. – заместитель Председателя комитета по образованию Администрации города Оленегорска;

Пушкин С.А. – заместитель начальника Отдела по культуре, спорту и делам молодежи Администрации города Оленегорска;

Гончаренко С.В. – заместитель начальника МКУ «Управление городского хозяйства» муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией.

**Председательствовал** Фоменко Д.Н.

#### Слушали:

Иванову Л.В. по 1 вопросу повестки заседания:

Отчет о работе Администрации города и ее структурных подразделений по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией, в том числе информация о ходе реализации Плана основных мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией, утвержденного распоряжением Администрации города от 20.02.2014 № 133-р (с изменениями).

Распоряжением Администрации города Оленегорска от 20.02.2014 № 133-р утвержден План основных мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией на 2014-2015 годы (с изменениями 29.04.2014 № 253-р, от 30.06.2014 № 359-р) (далее – План).

В рамках Плана структурными подразделениями Администрации города осуществляются:

- мероприятия, связанные с антикоррупционной экспертизой нормативных правовых актов и их проектов;

- мероприятия по противодействию коррупции при прохождении муниципальной службы;

- мероприятия, касающиеся антикоррупционной пропаганды (информирование населения через официальный сайт органов местного самоуправления муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией (далее – официальный сайт) о ходе реализации антикоррупционной политики в муниципальном образовании, обеспечение функционирования электронного почтового ящика «Горячая линия» на официальном сайте для приема сообщений о фактах коррупции).

С муниципальными служащими проведена разъяснительная работа с ознакомлением лично под роспись с Памяткой об ответственности за коррупционные правонарушения, подготовленной Министерством юстиции Мурманской области в целях исключения и профилактики проявлений коррупционного характера государственных гражданских (муниципальных) служащих Мурманской области при осуществлении ими своих должностных обязанностей.

Изменения в План вносились на основании рекомендаций Министерства юстиции Мурманской области.

Мероприятия, предусмотренные Планом, в 2014 году реализованы в большей части. Однако, необходимо отметить, что в соответствии с изменениями, внесенными в план, все структурные подразделения Администрации города один раз в полугодие должны также проводить мониторинг

правоприменения положений НПА органов местного самоуправления муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией, связанных с повседневными потребностями граждан, с целью выявления противоречий, избыточного регулирования и сложных для восприятия положений, способствующих коррупции и тормозящих развитие правовой грамотности граждан. Данные изменения внесены в План 30.06.2014, таким образом, возможно выполнить данный пункт во втором полугодии 2014 года.

Постоянно проводится антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В соответствии с постановлением Администрации города Оленегорска от 25.07.2012 № 279 «О внесении изменений в постановление Администрации от 11.10.2011 № 510 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Администрации города Оленегорска» уполномоченным органом по проведению антикоррупционной экспертизы НПА (проектов НПА) Администрации города Оленегорска является юридический отдел Администрации города Оленегорска.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов) Совета депутатов проводится уполномоченным должностным лицом Совета депутатов.

Антикоррупционную экспертизу проходят все проекты НПА, подготовленные Администрацией города, а также действующие НПА Администрации города согласно плану-графику на 2014 год, а также действующие НПА, в случае внесения в них изменений.

Антикоррупционная экспертиза осуществляется в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

Также в муниципальном образовании предусмотрена возможность проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Согласно пункту 5.2. раздела 5 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы НПА (проектов НПА) Администрации города Оленегорска, утвержденного постановлением Администрации города от 11.10.2011 № 510 (с изменениями), структурные подразделения Администрации города, разработавшие проект НПА, направляют его для размещения на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования в сети Интернет.

По решению совместного совещания органов местного самоуправления муниципального образования с прокуратурой города Оленегорска проекты НПА направляются в прокуратуру для проведения ею антикоррупционной экспертизы проектов НПА органов местного самоуправления. Также утвержденные нормативные правовые акты направляются прокурору в течение 5 дней со дня их подписания.

По состоянию на 10 декабря в 2014 году юридическим отделом Администрации города проведена антикоррупционная экспертиза 218 проектов и 84 (65 внеплановых и 19 по плану) действующих НПА Администрации города.

В 35 проектах НПА выявлены коррупциогенные факторы. Из них 5 проектов на сегодняшний день находятся в стадии разработки, 1 проект снят с согласования. Остальные коррупциогенные факторы устранены, что, прежде всего, позволило повысить качество принимаемых муниципальных нормативных правовых актов.

Распоряжением Главы города Оленегорска от 14.11.2013 № 85-РГ утвержден План-график антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации города Оленегорска на 2014 год.

В указанный План-график входят 20 действующих НПА, в отношении которых необходимо провести плановую антикоррупционную экспертизу в 2014 году с целью возможного выявления коррупциогенных факторов и принятия мер по их устранению. Поскольку антикоррупционная экспертиза проводится при проведении правовой экспертизы, у уполномоченного органа имеется возможность провести комплексный анализ действующих НПА и выявить недостатки указанных актов, что позволит принять меры по их устранению и повысить качество муниципальных правовых актов, принимаемых Администрацией города.

Также Администрация города Оленегорска в соответствии с постановлением Губернатора Мурманской области от 11.07.2011 № 85-ПГ «О мониторинге правоприменения в Мурманской области» с учетом практики применения нормативных правовых актов направила в Министерство юстиции Мурманской области предложения о включении действующих региональных НПА в проект плана-графика антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Мурманской области на 2014 год.

План-график на 2015 год утвержден распоряжением Главы города от 08.12.2014 № 120-РГ (в плане 28 НПА).

О конкретных фактах коррупции, неисполнении служебных обязанностей муниципальными служащими, превышения ими служебных полномочий, иных противоправных действий, о фактах нарушений муниципальными служащими требований к служебному поведению граждане имеют возможность сообщить через официальный сайт органов местного самоуправления муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией ([olenegorsk.gov-murman.ru](http://olenegorsk.gov-murman.ru)) (раздел «Противодействие коррупции», вкладка «Обратная связь для сообщения о фактах коррупции»). Также на сайте указан адрес электронной почты для направления информации о конкретных фактах коррупции: [antikorolen@gmail.com](mailto:antikorolen@gmail.com).

Сообщений от граждан о фактах коррупционных правонарушений, совершенных муниципальными служащими в 2014 году, не поступало.

Кармишкину О.В. о деятельности Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации города и подведомственных ему учреждений в сфере реализации антикоррупционной политики.

Степанчишина Е.В. о том, что МО МВД России «Оленегорский» возбуждено 3 уголовных дела, из них 2 – по ст. 291 УК РФ (дача взятки) и 1 – по ст. 204 УК РФ (коммерческий подкуп).

Леонтьеву И.М. о ходе работы по противодействию коррупции. Контрольно-счетной палатой города Оленегорска проводятся мероприятия по противодействию коррупции, в части проведения экспертизы проектов НПА органов местного самоуправления и подготовки заключений.

Проведение экспертизы проводится по мере направления проектов НПА в КСП, в рамках экспертно-аналитических мероприятий.

За 9 месяцев 2014 года подготовлено 14 заключений по проектам НПА органов местного самоуправления, в том числе: 6 заключений на проекты решений Совета депутатов города Оленегорска и 8 заключений на проекты постановлений Администрации города Оленегорска.

Подготовлено 8 предложений по внесению изменений и дополнений в нормативные акты, 7 из которых учтены при принятии решений.

В соответствии с п.2 ст. 157 Бюджетного кодекса РФ, контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по проведению экспертизы муниципальных программ.

При проведении экспертизы проекта решения Совета депутатов города Оленегорска с подведомственной территорией Мурманской области «О бюджете муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» установлено, что ни одна муниципальная программа не представлена на экспертизу в КСП города Оленегорска.

Решетову В.В. о ходе работы по противодействию коррупции в комитете по образованию и подведомственных ему учреждениях.

В комитете по образованию (далее – КО) и образовательных организациях (далее – ОО) разработаны Планы основных мероприятий по противодействию коррупции на 2014-2015 годы, которые размещены на сайтах комитета по образованию и ОО. Контроль за исполнением планов мероприятий по противодействию коррупции проводится ежеквартально.

В целях обеспечения полноты, достоверности и объективности публичной информации об ОО созданы Управляющие советы, Наблюдательные советы (МДОУ №№ 9 и 13), (далее – Советы), которые призваны, прежде всего, обеспечить эффективный контроль за финансово-хозяйственной деятельностью организаций. На заседаниях Советов среди прочих рассматриваются вопросы, направленные на предупреждение проявления коррупционных проявлений

Комитетом по образованию совместно с ЦБ осуществляется контроль за целевым использованием бюджетных средств в подведомственных образовательных организациях.

Проекты муниципальных нормативных правовых актов, подготовленных КО, размещаются своевременно на официальном сайте органов местного самоуправления в сети Интернет для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

В соответствии с Положением о конкурсе на замещение вакантной должности руководителя общеобразовательной организации, утвержденным Постановлением Администрации города Оленегорска от 21.12.2012 № 504, 25.11.2014 проведен конкурс на замещение вакантной должности руководителя МОУ СОШ № 13.

Руководителями ОО проводятся профилактические беседы с вновь принимаемыми педагогическими работниками о существующих механизмах антикоррупционного контроля и ответственности за коррупционные правонарушения.

Вопрос «О ходе реализации Плана основных мероприятий по противодействию коррупции в 2014 году в системе образования города Оленегорска с подведомственной территорией» рассматривался на муниципальном Совете по образованию 02.10.2014, на аппаратном совещании 10.10.2014, на совещании руководителей ОО 13.11.2014.

Во всех образовательных организациях проведены совещания по вопросу этики поведения, формирования негативного отношения к дарению подарков в связи с их должностным положением и исполнением ими служебных обязанностей. Руководителями ОО принимаются меры по предупреждению использования в неслужебных целях информации и информационного обеспечения, предназначенного только для служебной деятельности (подготовлены необходимые приказы по учреждениям, на отдельных сотрудников возложена персональная ответственность за сохранность персональных данных и иных сведений, предназначенных только для служебной деятельности).

Созданы условия по обеспечению прав граждан на доступность к информации о системе образования: обеспечены открытый доступ к информации о деятельности комитета по образованию и ОО, функционирование электронных почтовых ящиков на официальных сайтах учреждений в сети Интернет для приема сообщений о фактах коррупции. На сайтах комитета по образованию и ОО создан и пополняется раздел «Антикоррупция», содержащий телефоны «горячих линий», адреса «виртуальных приемных», методические материалы по антикоррупционному просвещению.

Воспитательная работа по формированию антикоррупционного мировоззрения обучающихся строится согласно разработанным планам ОО. Основная задача – дать общее представление о формах коррупции, особенностях её проявления в различных сферах жизнедеятельности, причинах и вредных последствиях данного явления. В ОО организациях были организованы встречи обучающихся с представителями правоохранительных органов, проведены следующие мероприятия: круглый стол «Встреча с коррупцией» (10-11 класс), конкурс рисунков, плакатов антикоррупционной направленности (7-11 класс) и др. В рамках празднования Международного дня борьбы с коррупцией для обучающихся 5-9 классов совместно с прокуратурой города Оленегорска был организован конкурс «Если хочешь быть честным, будь им», по итогам которого обучающиеся награждены дипломами комитета по образованию и благодарственными письмами прокуратуры города Оленегорска.

Сообщений о совершении коррупционных правонарушений работниками образования в отчетном периоде не зарегистрировано.

Пушкина С.А. о деятельности Отдела по культуре, спорту и делам молодежи Администрации города и подведомственных ему учреждений в сфере реализации антикоррупционной политики.

Морозову Е.А. об исполнении Плана основных мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией на 2014-2015 годы.

В 2014 году:

- проведено 1 заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. На повестке заседания было рассмотрено заявление муниципального служащего о невозможности представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга. В ходе заседания комиссия решила, что причина непредставления муниципальным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга не является уважительной;
- 36 муниципальных служащих представили в сектор по муниципальной службе и кадровой работе сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- проведены 5 проверок достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы. В ходе проверок фактов недостоверности и (или) неполноты сведений не установлено.

#### **Решили:**

1. Принять к сведению информацию о работе Администрации города и ее структурных подразделений по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией.

2. Структурным подразделениям Администрации города, ответственным за разработку муниципальных программ своевременно направлять в КСП проекты НПА для проведения экспертизы.

3. Рекомендовать членам МСПК в случае возникновения необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, относящихся к компетенции МСПК инициировать внеплановые заседания в целях повышения качества реализации антикоррупционной политики на территории муниципального образования. А также в соответствии с пунктом 4.2. раздела 4 Положения о Межведомственном совете по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией, утвержденным постановлением Главы города Оленегорска от 15.06.2012 № 23-ПГ, направить в юридический отдел Администрации города Оленегорска до 30 декабря текущего года предложения для формирования плана заседаний МСПК на 2015 год.

Иванову Л.В. по 2 вопросу повестки заседания:

Информация о вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными муниципальных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействий) органов местного самоуправления и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

В соответствии с п. 2.1 ст. 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из основных мер по профилактике коррупции является рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

В отношении Администрации города Оленегорска в 2014 году инициировалось 17 исковых производств со стороны прокуратуры города Оленегорска в интересах неопределенного круга лиц.

Выявленные нарушения касались бездействия Администрации города в части непринятия административных регламентов:

- по предоставлению жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда и включении данной муниципальной услуги в реестр муниципальных услуг;
- по предоставлению муниципальной услуги по принятию документов, а также выдаче решений о переводе жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения;
- по предоставлению муниципальной услуги по предоставлению сведений о муниципальном имуществе;
- по предоставлению земельных участков в собственность многодетным семьям для дачного и индивидуального жилищного строительства;
- по принятию заявлений, документов, а также постановке на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

В 2014 году также получено мотивированное решение от 30.12.2013 об обязанности Администрации города принять правовой акт, устанавливающий полномочия, функции и порядок деятельности должностных лиц органа муниципального жилищного контроля.

Данные выявленные нарушения устранены.

Также решениями суда по исковым заявлениям прокуратуры на Администрацию города возложены обязанности:

- по ремонту дорожного покрытия автомобильных дорог местного значения;
- по приведению в соответствие с требованиями ГОСТ Р 50597-93 "Автомобильные дороги и улицы"..., уличное освещение на пешеходных переходах;
- по обустройству уличного освещения на автомобильной дороге местного значения.

Также вынесены решения суда по иску прокурора города Оленегорска в интересах неопределенного круга лиц:

- о возложении обязанности оборудовать вход в здания, расположенные по адресам: г. Оленегорск, ул. Строительная, д. 22, ул. Парковая, д. 26, ул. Южная 11а, пандусом или иным приспособлением для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных групп населения до 01.09.2015;
- об обязанности Администрации города в срок до 01.05.2015 выделить денежные средства на приобретение и установку системы видеонаблюдения помещений детских садов и прилегающей территории (МДОУ № 14 «Дубравушка» комбинированного вида» (в г. Оленегорске и н.п. Высокий), МДОУ № 9 «Теремок», МДОУ № 2 «Солнышко, МДОУ № 12 «Сказка», МДОУ № 15 «Золотая рыбка», МДОУ № 6 «Родничок»); а МДОУ до 01.09.2015 приобрести и установить систему видеонаблюдения помещений и здания.

Работа в данном направлении ведется.

К МУП «ОТС» и МУП «Шарм» о признании незаконным бездействия по разработке и принятию мер по предупреждению коррупции и возложении обязанностей по разработке и принятию мер по предупреждению коррупции в организации.

В 2014 году не отмечено обращений граждан или организаций, содержащих информацию о злоупотреблениях со стороны органов местного самоуправления муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией, выражающихся в принятии незаконных решений или осуществлении незаконных действий, носящих коррупционный характер.

Кармишкину О.В. о том, что решения суда в отношении МУП «ОТС» и МУП «Шарм» исполнены, выявленные нарушения устранены.

**Решили:**

1.Принять к сведению информацию по вопросу правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании бездействий органов местного самоуправления и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

2. Юридическому отделу Администрации города: усилить контроль за исполнением судебных решений, принятых в отношении органов местного самоуправления муниципального образования.

**Председатель МСПК**



**О.Г.Самарский**

**Секретарь МСПК**



**Л.В.Иванова**