

ПРОТОКОЛ № 11

заседания Межведомственного совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией (МСПК)

«22» декабря 2017 года

г. Оленегорск

Присутствовали:

Самарский О.Г. – Глава города Оленегорска с подведомственной территорией (председатель МСПК).

Секретарь:

Бондарь Я.А. – ведущий специалист юридического отдела Администрации города Оленегорска.

Члены МСПК:

Девальд А.С. – начальник отдела по культуре, спорту и делам молодежи Администрации города Оленегорска;

Капустина Л.Г. – начальник Оленегорского отдела Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Мурманской области;

Князева Е.В. – ведущий специалист юридического отдела Администрации города Оленегорска (по делегированным полномочиям);

Леонтьева И.М. – председатель Контрольно-счетной палаты города Оленегорска;

Ляпко А.М. – председатель Совета депутатов города Оленегорска с подведомственной территорией;

Морозова Е.А. – заведующий сектором по муниципальной службе и кадровой работе в составе общего отдела Администрации города Оленегорска;

Михайлов В.Л. – сотрудник отделения в г. Мончегорске УФСБ России по Мурманской области;

Талалаев А.Н. – врио начальника МО МВД России «Оленегорский».

Приглашенные:

Орлова Л.Ф. – председатель комитета по образованию Администрации города Оленегорска.

Председательствовал Самарский О.Г.

Слушали:

Бондарь Я.А. по 1 вопросу повестки заседания:

Отчет о работе Администрации города и ее структурных подразделений по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией, в том числе информация о ходе реализации Плана основных мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией.

В целях реализации антикоррупционной политики, в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 898-01-ЗМО «О противодействии коррупции в Мурманской области» распоряжением Администрации города Оленегорска от 13.01.2016 № 2-р утвержден План основных мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией на 2016-2017 годы (в редакции распоряжений Администрации города Оленегорска от 01.04.2016 № 162-р, от 27.09.2016 № 544-р, от 23.03.2017 № 175-р, от 20.04.2017 № 267-р) (далее – План).

Указанным Планом установлены определенные мероприятия по противодействию коррупции, реализация которых в полной мере позволяет обеспечить эффективность противодействия коррупции как в муниципальном образовании в целом, так и при прохождении муниципальной службы в органах местного самоуправления.

План включает в себя ряд организационных мероприятий, в том числе проведение заседаний Межведомственного совета по противодействию коррупции (далее – МСПК) с рассмотрением отдельных вопросов в соответствии с ежегодным планом заседаний, утверждаемым Главой города Оленегорска с подведомственной территорией. Кроме того План содержит мероприятия по противодействию коррупции при прохождении муниципальной службы, антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов, а также по обеспечению привлечения граждан и институтов гражданского общества к деятельности по противодействию коррупции и мероприятия по организации мониторинга антикоррупционной деятельности в Мурманской области.

Муниципальные служащие ознакомлены с Памяткой об ответственности за коррупционные правонарушения, подготовленной Министерством юстиции Мурманской области в целях исключения и профилактики проявлений коррупционного характера муниципальных служащих при осуществлении ими своих должностных обязанностей.

Рекомендации по соблюдению государственными (муниципальными) служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным правонарушениям, подготовленные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (письмо от 11.10. 2017 № 18-4/10/В-7931), также изучены муниципальными служащими и применяются в работе.

В целях антикоррупционного просвещения и воспитания муниципальных служащих проводится профилактическая беседа о необходимости соблюдения ограничений, предусмотренных законодательством о муниципальной службе, механизмах антикоррупционного контроля и ответственности за коррупционные правонарушения.

Профилактическая беседа имеет целью формирование у муниципального служащего, устойчивого убеждения о недопустимости совершения в процессе служебной деятельности действий (бездействий) коррупционного характера.

В ходе проведения индивидуальной профилактической беседы внимание вновь принятого муниципального служащего акцентируется на обязанности:

- соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, установленные федеральными законами;
- сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта;
- передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в случае, если владение ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов.

В целях обеспечения привлечения граждан и институтов гражданского общества к деятельности по противодействию коррупции была подготовлена «Памятка для населения по противодействию коррупции «Как сообщить о коррупции?» (далее – Памятка для населения), которая содержит контактную информацию правоохранительных и надзорных органов, органов местного самоуправления непосредственно для обращения с устными и письменными сообщениями о готовящемся преступлении, о проявлениях коррупции в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Данная Памятка для населения периодически доступна в газете «Заполярная руда».

На официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией (olenegorsk.gov-murmun.ru) функционирует раздел «Противодействие коррупции». В подразделе указанного раздела сайта «Обратная связь для сообщения о фактах коррупции» граждане имеют возможность сообщить о конкретных фактах коррупции, неисполнении служебных

обязанностей муниципальными служащими, превышения ими служебных полномочий, иных противоправных действий, о фактах нарушений муниципальными служащими требований к служебному поведению.

Сообщений от граждан о фактах коррупционных правонарушений, совершенных муниципальными служащими в 2017 году, не поступало.

Постоянно проводится антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В соответствии с постановлением Администрации города Оленегорска от 25.07.2012 № 279 «О внесении изменений в постановление Администрации от 11.10.2011 № 510 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Администрации города Оленегорска» уполномоченным органом по проведению антикоррупционной экспертизы НПА (проектов НПА) Администрации города Оленегорска является юридический отдел Администрации города Оленегорска.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов) Совета депутатов проводится уполномоченным должностным лицом Совета депутатов.

Антикоррупционную экспертизу проходят все проекты НПА, подготовленные Администрацией города, а также действующие НПА Администрации города согласно плану-графику на 2017 год, и действующие НПА, в случае внесения в них изменений.

По решению совместного совещания органов местного самоуправления муниципального образования с прокуратурой города Оленегорска проекты НПА направляются в прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА органов местного самоуправления.

По состоянию на 22.12.2017 года юридическим отделом Администрации города проведена антикоррупционная экспертиза 191 проектов и 91 (68 внеплановых и 23 по плану) действующих НПА Администрации города.

В 30 проектах НПА выявлено 79 коррупциогенных факторов. Практически все коррупциогенные факторы устранены разработчиками, что, в свою очередь, позволило повысить качество принимаемых муниципальных нормативных правовых актов.

В результате плановой антикоррупционной экспертизы выявлено 11 коррупциогенных фактора и в ряде действующих нормативных правовых актов содержались замечания юридико-технического характера, направлены служебные записки о необходимости внесения изменений.

Распоряжением Главы города Оленегорска от 17.11.2017 № 103-РГ утвержден План-график антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации города Оленегорска на 2018 год.

В указанный План-график входит 20 действующих НПА, в отношении которых необходимо провести плановую антикоррупционную экспертизу в 2018 году с целью возможного выявления коррупциогенных факторов и принятия мер по их устранению. Поскольку антикоррупционная экспертиза проводится при проведении правовой экспертизы, у уполномоченного органа имеется возможность провести комплексный анализ действующих НПА и выявить недостатки указанных актов, что позволит принять меры по их устранению и повысить качество муниципальных правовых актов, принимаемых Администрацией города.

Также Администрация города Оленегорска в соответствии с постановлением Губернатора Мурманской области от 11.07.2011 № 85-ПГ «О мониторинге правоприменения в Мурманской области» с учетом практики применения нормативных правовых актов направила в Министерство юстиции Мурманской области предложения о включении действующих региональных НПА в проект плана-графика антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Мурманской области на 2018 год.

В настоящее время распоряжением Администрации города Оленегорска от 22.11.2017 № 788-р утвержден План основных мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной

территорией на 2018 – 2019 годы, который будет в дальнейшем актуализирован по мере необходимости.

Девальд А.С. о деятельности Отдела по культуре, спорту и делам молодежи Администрации города и подведомственных ему учреждений в сфере реализации антикоррупционной политики.

Во исполнение распоряжения Администрации города Оленегорска от 13.01.2016 № 2-р «Об утверждении Плана основных мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией на 2016-2017 годы» (далее – План) в 7 учреждениях подведомственных Отделу по культуре, спорту и делам молодежи (далее – Отдел) разработаны и утверждены внутренние планы основных мероприятий по противодействию коррупции.

В настоящее время внутренние планы во всех подведомственных Отделу учреждениях реализованы в полном объеме, о чем представлены письменные отчеты.

На ежеквартальных совещаниях, проводимых начальником Отдела, директора отчитывались о проделанной работе в сфере противодействия коррупции и выполнении пунктов планов. Также директорами учреждений своевременно предоставлены сведения о доходах, имущественного характера.

Постоянно происходит информирование работников учреждений о законодательстве в сфере противодействия коррупции, неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Все подведомственные Отделу учреждения осуществляют закупки товаров, услуг в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ, проведение обязательной процедуры анализа среднерыночных цен, приняты меры по предупреждению в неслужебных целях информации, предназначенной только для служебного пользования, проведены совещания по вопросам этики поведения, формирования негативного отношения к дарению подарков в связи с использованием служебного положения, идет информирование населения через официальные сайты в сети «Интернет» о ходе реализации антикоррупционной политики, осуществляется мониторинг изменений действующего законодательства в области противодействия коррупции.

Орлову Л.Ф. о ходе работы по противодействию коррупции в комитете по образованию Администрации города и подведомственных ему учреждениях.

В соответствии с распоряжением Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией от 13.01.2016 № 2-р приказом комитета по образованию от 14.01.2016 № 12 утвержден план основных мероприятий по противодействию коррупции в системе образования города Оленегорска с п/т на 2016-2017 годы.

Мероприятия, запланированные в 2017 году, в соответствии с планами мероприятий по противодействию коррупции в комитете по образованию и подведомственных учреждениях выполнены в полном объеме.

С целью приведения в соответствие требованиям законодательства действующих нормативных правовых актов своевременно проводилась работа по внесению изменений в действующие НПА Администрации города Оленегорска и комитета по образованию. В связи с совершенствованием законодательства в области противодействия коррупции разработаны проекты нормативных правовых актов в новой редакции:

- постановление Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений, подведомственных комитету по образованию Администрации города Оленегорска, утвержденное постановлением Администрации города Оленегорска от 06.02.2015 № 47»;

- постановление Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией «О внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников муниципальных бюджетных и автономных образовательных организаций и учреждений, подведомственных комитету по образованию Администрации города

Оленегорска, утвержденное постановлением Администрации города Оленегорска от 05.02.2015 № 43»;

- решение Совета депутатов города Оленегорска с подведомственной территорией «О внесении изменений в приложение к решению Совета депутатов города Оленегорска от 28.10.2015 № 01-61рс «Об установлении тарифов (цен) на услуги, оказываемые муниципальным учреждением дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа «Олимп» в рамках иных видов деятельности, не являющихся основными» (утверждено 19.06.2017 № 01-32рс);

- приказ комитета по образованию Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией « Об утверждении правил предоставления и расходования субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям, подведомственным комитету по образованию Администрации города Оленегорска» (утверждено 15.02.2017 № 82);

- приказ комитета по образованию Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией «О внесении изменений в Перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним закупаемых комитетом по образованию Администрации города Оленегорска и подведомственными ему муниципальными казенными и бюджетными учреждениями, утвержденный приказом комитета по образованию от 27.06.2016 № 355» (утвержден 15.02.2017 № 80/2);

- приказ комитета по образованию Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией «О внесении изменений в приказ комитета по образованию Администрации города Оленегорска от 15.02.2017 № 82» Об утверждении правил предоставления и расходования субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям, подведомственным комитету по образованию Администрации города Оленегорска»» (утвержден 11.05.2017 № 267);

- приказ комитета по образованию Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) муниципальными учреждениями, подведомственными комитету по образованию Администрации города Оленегорска, на 2017 год» (утвержден 28.06.2017 № 358);

- приказ комитета по образованию Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) муниципальными учреждениями, подведомственными комитету по образованию Администрации города Оленегорска, на 2017 год» (утвержден 14.09.2017 № 455);

- приказ комитета по образованию Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией « О внесении изменений в приказ комитета по образованию Администрации города Оленегорска от 15.02.2017 № 82» Об утверждении правил предоставления и расходования субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям, подведомственным комитету по образованию Администрации города Оленегорска»» (утвержден 18.09.2017 № 462);

- приказ комитета по образованию Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций комитета по образованию Администрации города Оленегорска и подведомственных ему муниципальных казенных учреждений» (утвержден 15.11.2017 № 571).

Комитетом по образованию Администрации города проведены совещания с руководителями подведомственных учреждений по вопросам организации работы по противодействию коррупции в образовательных организациях (протокол № 1 от 13.04.2017, протокол № 3 от 26.10.2017 совещания с руководителями образовательных организаций). Кроме того, на аппаратном совещании комитета по образованию в ноябре 2017 года были заслушаны отчеты руководителей МОУ ООШ № 21 и МДОУ № 14 о работе по противодействию коррупции в учреждениях.

Вопросы исполнения законодательства в области противодействия коррупции, эффективность принимаемых мер по противодействию коррупции рассматриваются в организациях на административных совещаниях, педагогических советах, родительских собраниях.

В комитете по образованию и всех подведомственных ему учреждениях оформлены стенды "Коррупции - нет!", разработаны памятки для работников организаций по вопросам коррупционных проявлений в сфере образования.

На официальных сайтах КО и организаций размещены публичные доклады директора, планы финансово-хозяйственной деятельности учреждения и отчеты об их исполнении.

Осуществляется личный прием граждан руководством КО и организаций по вопросам проявлений коррупции и правонарушений.

Обеспечено соблюдение порядка административных процедур по приему и рассмотрению жалоб и обращений граждан.

Осуществляется контроль над целевым использованием бюджетных средств, в т. ч. выделенных на ремонтные работы.

Осуществляется контроль, в т.ч. общественный, за использованием внебюджетных средств организаций и распределением стимулирующей части фонда оплаты труда.

В организациях функционируют управляющие советы, Советы школ, способствующие развитию общественно-государственного управления.

В организациях проводятся мероприятия по антикоррупционному образованию (просвещению) в части, касающейся содействия включению в обсуждаемые темы родительских собраний, направленных на решение задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания родителей, воспитанников и обучающихся.

В системе в организациях проводятся профилактические беседы с вновь принимаемыми работниками о необходимости соблюдения запретов и ограничений, предусмотренных законодательством, существующих механизмов антикоррупционного контроля и ответственности за коррупционные правонарушения.

В школах городах проведены классные часы по теме «Защита законных интересов несовершеннолетних от угроз, связанных с коррупцией». Обучающиеся участвовали в муниципальном конкурсе рисунков «Закон глазами детей». А также совместно с прокуратурой города Оленегорска ежегодно организуется конкурс антикоррупционной направленности «Если хочешь быть честным, будь им!» (Приказ КОАО № 580 от 17.11.2017).

Антикоррупционное образование в общеобразовательных организациях осуществляется также в рамках учебных предметов: «Обществознание», «Экономика» и «Право», факультативных курсов.

Всеми руководителями организаций обеспечено предоставление сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с законодательством РФ, Мурманской области и муниципальными правовыми актами.

Обращений, жалоб коррупционной направленности в рамках функционирования электронных почтовых ящиков на официальных сайтах комитета по образованию и организаций в сети Интернет для приема сообщений о фактах коррупции, на личных приемах, а так же в рамках проведения ежегодного внутреннего аудита не поступало.

Обсуждение доклада:

В ходе обсуждения доклада начальник Оленегорского отдела Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Мурманской области (далее – Росреестр) Л.Г. Капустина сообщила о деятельности Росреестра в сфере реализации антикоррупционной политики, в частности о специальном программном обеспечении по противодействию коррупции в форме тестирования для сотрудников Росреестра. Указанное тестирование осуществляется не реже 2 раз в год, а также при поступлении на работу. Тестирование направлено, прежде всего, на знание

основ действующего антикоррупционного законодательства, а также знание Конституции Российской Федерации и основного законодательства по направлению деятельности.

Решили:

1. Принять к сведению информацию о работе Администрации города и ее структурных подразделений по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией.

2. Юридическому отделу осуществлять координацию деятельности по противодействию коррупции в соответствии Планом основных мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией на 2018 – 2019 годы, утвержденным распоряжением Администрации города Оленегорска от 22.11.2017 № 788-р, а также в дальнейшем актуализировать указанный План по мере необходимости.

3. Рекомендовать членам МСПК в случае возникновения необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, относящихся к компетенции МСПК инициировать внеплановые заседания в целях усиления работы МСПК и повышения качества реализации антикоррупционной политики на территории муниципального образования.

Бондарь Я.А. по 2 вопросу повестки заседания:

Информация по итогам проведенного рассмотрения Администрацией города за 2017 год правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

В соответствии с п. 2.1 ст. 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из основных мер по профилактике коррупции является рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

В отношении Администрации города Оленегорска в 2017 году инициировалось 5 исковых производств со стороны прокуратуры города Оленегорска в интересах неопределенного круга лиц.

Выявленные нарушения касались, в том числе, бездействия Администрации города в части непринятия муниципальных правовых актов, а именно, административных регламентов предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков в собственность многодетным семьям для дачного и индивидуального жилищного строительства» и административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования.

Решением суда по исковым заявлениям прокуратуры города Оленегорска на Администрацию города возложены обязанности:

- установить при входе в здание органов местного самоуправления информационную мнемосхему для инвалидов по зрению (решение суда исполнено).

- проведения ремонтных работ дорожного покрытия по улице Южной, произвести разметку до 01.10.2017; по оборудованию тротуарами до 01.09.2021.

(решение суда исполнено в части ремонта дорожного покрытия и нанесения

разметки). Организация работы по оборудованию тротуарами указанной дороги ведется.

Также в настоящее время Оленегорским городским судом вынесено решение по иску прокурора города о возложении обязанности оборудовать контейнерные площадки для сбора твердых бытовых отходов, расположенных на дворовой территории в непосредственной близости к домам по ул. Мира, д. 1 и Комсомола, д. 6 в городе Оленегорска. Указанное решение не вступило в законную силу, однако работы по исполнению заявленных требований ведутся.

В 2017 году не отмечено обращений граждан или организаций, содержащих информацию о злоупотреблениях со стороны органов местного самоуправления муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией, выражающихся в принятии незаконных решений или осуществлении незаконных действий, носящих коррупционный характер.

В то же время, отмечено обращение в суд о принятии незаконного, по мнению заявителя, решения органа местного самоуправления:

- гражданка обратилась в суд с иском к Администрации города об оспаривании акта органа опеки и попечительства об отказе в выдаче разрешения на изменение фамилии несовершеннолетнему.

В удовлетворении исковых требований гражданке судом отказано, в том числе и апелляционная жалоба оставлена без удовлетворения, поскольку суд первой инстанции не нашел оснований для удовлетворения заявленных исковых требований, а также вопрос о смене фамилии ребенку разрешен отделом опеки и попечительства Администрации города Оленегорска в пределах своих полномочий, интересам ребенка не противоречит.

Обсуждение доклада:

В ходе обсуждения доклада было отмечено о снижении в 2017 году нарушений органами местного самоуправления требований действующего законодательства.

А также юридическим отделом обращено внимание на тот факт, что залогом эффективности антикоррупционной политики является комплексный подход к решению данной задачи, предполагающий одновременную проработку проблемных вопросов противодействия коррупции на всех направлениях: от совершенствования законодательства до повышения уровня правового сознания. Любые меры, направленные на профилактику и противодействие коррупции, будут бессмысленны в случае отсутствия должного правового воспитания как государственных, так и муниципальных служащих.

Предусмотренные российским законодательством механизмы, направленные на противодействие коррупции, в том числе на предотвращение и урегулирование конфликта интересов, должны тесно переплетаться с мерами, направленными на пропаганду этических, морально-нравственных ценностей, правовое воспитание.

Решили:

1. Принять к сведению информацию по вопросу правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании бездействий органов местного самоуправления и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

2. Юридическому отделу Администрации города: усилить контроль за исполнением судебных решений, принятых в отношении органов местного самоуправления муниципального образования.

Председатель МСПК

О.Г. Самарский

Секретарь МСПК

Я.А. Бондарь