

**ОТЧЕТ**  
**о деятельности Контрольно-счетной палаты города Оленегорска**  
**с подведомственной территорией Мурманской области**  
**за 2013 год**

**1. Общие положения**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Оленегорска с подведомственной территорией за 2013 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с Федеральным Законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Муниципального образования город Оленегорск (с изменениями и дополнениями) и Положением о Контрольно-счетной палате города Оленегорска, утвержденным решением Совета депутатов от 04.05.2012 № 01-22рс (с изменениями и дополнениями).

Контрольно-счетная палата города Оленегорска (далее- Контрольно-счетная палата, КСП) образована Советом депутатов города Оленегорска для осуществления внешнего муниципального финансового контроля (решение от 15.11.2012г. №01-49).

Контрольно-счетная палата является юридическим лицом в структуре органов местного самоуправления. Фактическая численность по состоянию на 31.12.2013 составляет 2 человека (председатель КСП и инспектор КСП) имеющие высшее профессиональное образование с опытом работы в области экономики и финансов.

Контрольно-счетная палата в 2013 году осуществляла свою деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Мурманской области, муниципального образования город Оленегорск, а также в соответствии с Планом работы КСП на 2013 год.

В 2013 году деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена, в частности, на соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ, осуществление контроля за исполнением бюджета города Оленегорска, осуществление контроля за эффективным использованием бюджетных средств выделенных в 2012-2013гг. на реализацию ведомственных целевых программ.

Организация деятельности КСП строилась на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

В соответствии с Планом работы Контрольно-счётной палаты города Оленегорска на 2013 год проведено 22 мероприятия по осуществлению экспертно-аналитической и контрольно - ревизионной деятельности, в том числе: 18 экспертно-аналитических и 4 контрольно-ревизионных мероприятия.

В ходе проведения контрольно-ревизионных мероприятий проверено 6 объектов.

В течение года информация обо всех проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях направлялась Главе города и Председателю Совета депутатов города Оленегорска.

## **2. Экспертно-аналитическая деятельность.**

В рамках экспертно – аналитической деятельности были проведены следующие мероприятия, предусмотренные Планом работы.

2.1. Подготовлено 7 заключений *по проверке бюджетной отчетности за 2012 год главных администраторов средств местного бюджета* (Администрация города Оленегорска с подведомственной территорией; Управление экономики и финансов Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией Мурманской области; Отдел культуры, спорту и делам молодежи Администрации города; Комитет по образованию Администрации города; Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией Мурманской области; Совет депутатов города Оленегорска с подведомственной территорией Мурманской области; Контрольно-счетная палата города Оленегорска с подведомственной территорией).

Проверка полноты представления форм бюджетной отчетности за 2012 год свидетельствует о том, что представленная бюджетная отчетность соответствует перечню форм Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджета, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191-н.

Анализ результатов, внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов получателей доходов показал, что в целом годовая отчетность, которая включает в себя отчетные данные и пояснения к ним, является достоверной.

2.2. Подготовлено заключение о проведении внешней проверки *годового Отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией за 2012 год.*

По результатам проверки установлено, что Отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и решению Совета депутатов от 11.04.2008 №01-30рс «Об утверждении Положения о бюджетном процессе» (с изменениями и дополнениями).

Контрольно-счетной палатой были предложены две рекомендации, одна из которых принята к сведению. Управлением экономики и финансов внесены изменения в Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования город Оленегорск

(Постановление главы города Оленегорска от 11.07.2013 № 281).

2.3. По поручению Совета депутатов города Оленегорска в рамках установленных полномочий контрольно-счетной палатой подготовлены 7 заключений на проекты решений Совета депутатов города Оленегорска, в том числе:

- 2 заключения на проекты решений Совета депутатов города Оленегорска *«О внесении изменений в решение Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»*. Проектами решений вносились изменения в бюджет муниципального образования город Оленегорск, в части увеличения доходов, в связи с уточнением плановых назначений по кодам налоговых и неналоговых доходов и увеличение межбюджетных трансфертов (субсидии). Контрольно-счетной палатой предложено внести соответствующие изменения.

- заключение на проект решения Совета депутатов *«Об утверждении Порядка перечисления в бюджет муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных платежей»*.

Предложены три рекомендации, одна принята и утверждена. Внесены изменения и дополнения в форму *«Расчет суммы прибыли, подлежащей перечислению в местный бюджет»*, установленную в приложении к Порядку (Решение Совета депутатов от 14.06.2013 № 01-3брс)

- заключение на проект решения Совета депутатов *«Об изменении структуры Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией»*.

Предлагалось внести изменения в структуру Администрации города Оленегорска, в части перераспределения функций между структурными подразделениями Управления экономики и финансов. Выделить два сектора: сектор планирования доходов и формирования бюджетных назначений и сектор финансирования и исполнения бюджета.

Изменения в структуре не повлияли на увеличение объема бюджетных ассигнования за счет местного бюджета. Контрольно-счетной палатой предложено внести соответствующие изменения.

- заключение на проект решения Совета депутатов города Оленегорска *«О внесении дополнения в решение Совета депутатов от 16.11.2005 № 01-30рс «О земельном налоге» (с изменениями и дополнениями)*.

Предлагалось дополнить решение новым подпунктом 2.14. установить налоговую ставку 3 процента в отношении земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны,

безопасности и таможенных нужд. Предложено внести соответствующие изменения (решение Совета депутатов от 13.05.2013 № 01-26рс).

- заключение на проект решения Совета депутатов «О внесении изменения в решение Совета депутатов от 19.11.2010 № 01-62рс «Об установлении ставок по налогу на имущество физических лиц».

Предлагалось не освобождать от уплаты налога на имущество владельцев имущества, у которых сумма налога с суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения не превышает 30 рублей. Предложено внести соответствующие изменения (решение Совета депутатов от 28.10.2013 № 01-08рс).

- заключение на проект решения Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов от 17.11.2005 №01-43рс «О введении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

Предложено установить корректирующий коэффициент базовой доходности К2 вид предпринимательской деятельности- «реализация товаров с использованием торговых автоматов» равный 0,7. Предложение принято (решение Совета депутатов от 22.11.2013 №01-17рс»).

2.4. В рамках проведения оперативного контроля исполнения местного бюджета за 2013 год Контрольно-счетной палатой подготовлены и направлены Главе города и Председателю Совета депутатов города Оленегорска *3 информации (аналитические записки) об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев*, которые заслушаны на заседаниях Совета депутатов города Оленегорска.

В информациях содержались предложения по обеспечению контроля за:

- поквартальным исполнением местного бюджета главными распорядителями средств местного бюджета;

-уточнением плана доходов местного бюджета на 2013 год, с учетом фактически ожидаемых поступлений в текущем году;

-осуществлением постоянного мониторинга исполнения показателей по доходам бюджета, выявлению резервов для увеличения годовых назначений по доходам и рисков недостижения годовых назначений по доходам.

### **3. Контрольно-ревизионная деятельность**

3.1. В 2013 году проведено 4 контрольных мероприятия:

- в Комитете по управлению имуществом Администрации города Оленегорска по вопросу «Эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2012 году в виде субсидии на обеспечение мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период».

По результатам контрольного мероприятия установлено, что общий объем бюджетных средств, использованных на цели, связанные с

реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Подготовка объектов и систем жизнеобеспечения Мурманской области к работе в осенне-зимний период на 2012-2014 годы» составил **14 047,1** тыс. руб.

Мероприятия, предусмотренные ведомственной целевой программой, в части использования бюджетных средств в 2012 году на капитальный ремонт участков тепловых сетей, выполнены в полном объеме.

- в Товариществе собственников жилья «Ленинградский 11», как участника муниципальной программы «Адресная программа № 1 по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией на 2012 год». Проверка проводилась в рамках совместного контрольного мероприятия с Контрольно-счетной палатой Мурманской области.

В ходе проведения проверки установлено, что общий объем средств, использованных на цели, связанные с реализацией мероприятий адресной программы на проведение капитального ремонта МКД в 2012 году составил **6 263,3 тыс. руб.** Мероприятия, предусмотренные адресной программой выполнены в полном объеме.

-в Муниципальном казенном учреждении «Управление городского хозяйства» (далее- МКУ «УГХ») по вопросу «Эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2013 году на реализацию ведомственной целевой программы «Регулирование численности безнадзорных животных в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией» на 2013-2015 годы за период с 01.01.2013 по 01.10.2013гг.

На реализацию данной программы в 2013 году за счет средств местного бюджета было предусмотрено 1500,0 тыс. руб. В связи с заключением контракта, по результатам открытого аукциона в электронной форме, фактически объем средств, использованных на цели, связанные с реализацией мероприятий данной программы составил 1108,0 тыс. руб.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее:

- органы местного самоуправления города Оленегорска не наделены органами государственной власти Мурманской области полномочиями по отлову и содержанию безнадзорных животных. Отлов и содержание безнадзорных животных относятся к компетенции органов государственной власти субъекта РФ и к его расходным обязательствам;

-экономия бюджетных средств, полученная по результатам аукциона в размере 392,0тыс. руб., не была доведена до Комитета по управлению муниципальным имуществом и Управления экономики и финансов администрации города для дальнейшего перераспределения;

- временный порядок регулирования численности безнадзорных животных на территории муниципального образования, утвержденный

Решением Совета депутатов города Оленегорска с подведомственной территорией от 31.12.2008 года № 01-121рс, является не актуальным.

Информация о выявленных нарушениях направлена в адрес Главы города Оленегорска и в Совет депутатов.

По результатам проверки в адрес руководителя МКУ «УГХ» направлено требование о представлении информации об устранении выявленных нарушений и выполнении предложений Контрольно-счетной палаты.

Согласно представленной МКУ «УГХ» информации, нарушения устранены.

Кроме того, МКУ «УГХ» получены разъяснения Комитета по ветеринарии Мурманской области « О полномочиях по отлову и содержанию безнадзорных животных» о том, что в настоящее время в Государственной Думе РФ на рассмотрении по втором чтении находится проект федерального закона № 458458-5 «Об ответственном обращении с животными», которым предполагается установить полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области обращения с животными, в том числе и по отлову безнадзорных животных.

**-в Комитете по управлению имуществом Администрации города Оленегорска (далее по тексту - Комитет) по вопросу «Эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2013 году на реализацию ведомственной целевой программы «Транспортное обслуживание населения по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией» на 2013-2015 годы.**

На реализацию мероприятий ВЦП за счет местного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4105,5 тыс. руб. Согласно представленным заявкам (Отчетам) перевозчика на получение субсидии, фактически объем средств, связанный с реализацией мероприятий данной программы, составил 4 038,6тыс. руб.

В результате контрольного мероприятия в адрес Председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом вынесено Представление об устранении выявленных нарушений, а именно:

-разработать муниципальный правовой акт, регламентирующий порядок предоставления субсидий перевозчикам из местного бюджета на возмещение затрат от оказания услуг по осуществлению регулярных пассажирских перевозок по социально значимым муниципальным маршрутам автомобильным транспортом общего пользования, так как на момент проверки данный правовой акт отсутствовал;

- подготовить изменения в Постановление Администрации города Оленегорска от 29.09.2010 №412 «О транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования», в части утверждения расписания движения на социально значимых маршрутах;

-своевременно заключать договора о транспортном обслуживании населения с перевозчиками, так как на момент проверки, перевозки населения по муниципальным маршрутам в октябре 2013 года, осуществлялись без заключения договора на транспортное обслуживание с ООО «СуперСум»;

-регулярно осуществлять проверки достоверности представленной перевозчиком Отчетности, для получения субсидии, так как на момент проверки Комитетом не осуществлялся контроль за достоверностью представленных ООО «СуперСум» заявок (Отчетов) и документов, подтверждающих фактически понесенные расходы. В результате, сумма предоставленной субсидии завышена на 23,2 тыс. руб.;

- предложено возместить необоснованно предоставленную субсидию в сумме 268,7 тыс. руб. за январь 2013 года, в связи с включением ООО «СуперСум» в заявку (Отчет) от оказания услуг по осуществлению пассажирских перевозок за январь 2013 года, части расходов (убытка) за декабрь 2012 года в сумме 268,7 тыс. руб., что являлось нарушением процедуры предоставления субсидии.

Информация о выявленных нарушениях направлена в адрес Главы города Оленегорска и в Совет депутатов.

Согласно представленной Комитетом информации, нарушения частично устранены.

1. В стадии согласования находятся:

-проект муниципального правового акта, регламентирующий порядок предоставления субсидии перевозчикам в 2014 году;

- проект Постановления Администрации города Оленегорска, о внесении изменений в Постановление Администрации от 29.09.2010 № 412 , в части утверждения расписания движения на социально-значимых маршрутах.

2.Заключен договор сроком на 1 год с ООО«СуперСум», единственным участником, подавшим документы на конкурс.

3.Закреплены обязанности за осуществлением контроля за достоверностью представляемой перевозчиками Отчетности.

4.ООО «СуперСум» в заявке (Отчете) за ноябрь 2013 год о предоставлении субсидии, произвел корректировку (уменьшение) сумм, подлежащих возмещению из бюджета на 23,2 тыс. руб.

5.В части, касающейся возврата в бюджет предоставленной субсидии в сумме 268,7 тыс. руб., Контрольно-счетной палатой приняты доводы (пояснения) Комитета.

В 2013 году Комитет не принял меры к возврату субсидии. При этом Комитетом были нарушены ст.12, п.6 ст. 161 БК РФ (завершение финансового года; нарушение процедуры предоставления субсидии в 2012 году, в связи с уменьшением лимитов, Комитетом не принимались меры к обеспечению согласования с ООО «СуперСум» договора о предоставлении субсидии на возмещение затрат в 2012 году).

Вместе с тем, следует учесть, что при иных обстоятельствах (при наличии лимитов) ООО «СуперСум» имело право на покрытие части

убытков за 2012 год за счет бюджета.

В связи с этим, возврат субсидии в 2014 году в бюджет не представляется возможным.

По данному факту подготовлена информация Главе города, для принятия мер, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

*Предписание КСП по выявленным нарушениям находится на контроле.*

#### **4. Информационная и организационно-методическая деятельность.**

В соответствии со ст. 19 Федерального закона №6-ФЗ « Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты, в 2013 году на официальном информационном сайте органов местного самоуправления город Оленегорск размещена информация о Контрольно-счетной палате (план, отчеты о деятельности КСП, результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий).

#### **5. Иные вопросы.**

5.1.Контрольно-счетной палатой разработаны и утверждены :

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля;
- Стандарт проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год;
- Положение по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Контрольно-счетной палате города Оленегорска».

5.2. Подготовлены проекты решений, которые утверждены Советом депутатов города Оленегорска:

-«О внесении дополнений в Положение о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальной службы муниципальным служащим в органах местного самоуправления муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией, утвержденное решением Совета депутатов от 28.12.2010 № 01-95рс «О классных чинах муниципальной службы»;

-«О внесении изменений и дополнений в Положение о Контрольно-счетной палате города Оленегорска с подведомственной территорией Мурманской области», по результатам рассмотрения проект принят и утвержден решением Совета депутатов города Оленегорска от 14.06.2013 № 01-34рс.

5.3.Заключено Соглашение об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Мурманской области и Контрольно-счетной палатой.

5.4.Контрольно-счетная палата принимала участие на заседаниях

Совета Контрольно-счетных органов Мурманской области, являясь членом Совета.

5.5. Осуществлялась текущая кадровая работа (подготовка распоряжений, постановлений по основной деятельности и по личному составу, подготовка информации, контролей и др.).

## **6. Задачи Контрольно-счетной палаты на 2014 год**

В 2014 году деятельность Контрольно-счетной палаты будет направлена на исполнение требований Федерального закона № 6-ФЗ « Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областных законов, регулирующих вопросы организации и деятельности Контрольно-счетных органов муниципальных образований Мурманской области, Положения о контрольно-счетной палате.

Планируется продолжить работу по вопросу оценки законности, эффективности, обоснованности, целенаправленности расходования средств местного бюджета.

В соответствии с п.13.2 Положения о КСП ежегодный отчет публикуется в газете «Заполярная руда» или размещается в сети Интернет в течение 10 дней со дня его рассмотрения Советом депутатов.

Предлагаю разместить данный Отчет в сети Интернет на сайте органов местного самоуправления.

---