

**Годовой отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты города Оленегорска
за 2016 год**

г.Оленегорск

09. 02. 2017г.

1. Общие положения.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Оленегорска за 2016 год подготовлен в соответствии с Федеральным Законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о Контрольно-счетной палате города Оленегорска, утвержденным решением Совета депутатов от 04.05.2012 № 01-22рс (с изменениями и дополнениями).

В рамках задач, определенных законодательством Российской Федерации, Контрольно-счетная палата Оленегорска (далее - Контрольно-счетная палата) обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Контрольно-счетная палата является юридическим лицом в структуре органов местного самоуправления, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуемым Советом депутатов города Оленегорска с подведомственной территорией и подотчетна ему.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий с применением методов, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ.

Фактическая численность по состоянию на 31.12.2016 составляет 2 человека (председатель Контрольно-счетной палаты и инспектор Контрольно-счетной палаты).

Контрольно-счетная палата в 2016 году осуществляла свою деятельность на основе годового плана, который разрабатывается и утверждается ею самостоятельно.

2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палатой города Оленегорска в 2016 году.

2.1. Контрольно-счетная палата в 2016 году осуществляла свою деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Мурманской области, муниципального образования города Оленегорск с подведомственной территорией, а также в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год.

План работы на 2016 год исполнен в полном объеме.

2.2. В 2016 году деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена:

- на соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ;
- осуществление контроля, исполнения местного бюджета города Оленегорска;

- осуществление контроля, за эффективным использованием бюджетных средств выделенных в 2014-2015годах на реализацию ведомственных целевых программ;

- аудита закупок в соответствии с требованиями п. 3 ст. 7, п. 2 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Закон №44-ФЗ).

2.3.В 2016 году Контрольно-счетной палатой проведено 56 мероприятий (в 2015 году-54 мероприятия), в том числе: 52 экспертно - аналитических мероприятия и 4 контрольных мероприятия.

2.4.Результаты проведенных мероприятий заслушивались на заседаниях Совета депутатов города Оленегорска, и доводились до сведения Главы Администрации города Оленегорска.

2.5.Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты за 2016 год, отражены в приложении №1 к Отчету.

3.Экспертно-аналитическая деятельность.

В 2016 году проведено 52 экспертно - аналитических мероприятия, в том числе:

3.1. На основании статьи 157 «Бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля» Бюджетного кодекса РФ подготовлено **41 заключение** по проектам нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, направленных в КСП для проведения экспертизы в том числе:

-35 заключений по проектам Постановлений Администрации города Оленегорска «О внесении изменений в муниципальные Программы 2016 года», в связи с приведением программ в соответствие с Решением Совета депутатов города Оленегорска с подведомственной территорией «О бюджете муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2016 год», в связи перераспределением бюджетных ассигнований по мероприятиям подпрограммы в пределах общей суммы, а также в связи с изменением финансирования из областного бюджета по муниципальным программам.

По результатам, проведенных мероприятий, направлено предложение по проекту Постановления Администрации о внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение социальной поддержки граждан, улучшение качества жизни инвалидов муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией», в части приведения данного проекта муниципальной программы в соответствие с решением о бюджете от 19.04.2016 №01-19рс «О внесении изменений в решение от 22.12.2015 №01-80рс».

Данное предложение было учтено при принятии постановления.

-5 заключений по проектам решений о внесении изменений в решение о бюджете , в том числе: заключение на проект решения Совета депутатов города Оленегорска с подведомственной территорией «О бюджете муниципального образования город Оленегорск с подведомственной

территорией на 2016 год». В ходе экспертизы проекта бюджета на 2016 год проведен анализ основных характеристик проекта бюджета на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации, по вопросам обоснованности доходной и расходной частей, дефицита бюджета, размерам долговых обязательств, а также на обеспечение сбалансированности местного бюджета. Проведена проверка внутренней согласованности плановых цифр по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита проекта бюджета.

В заключениях на проекты решений «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Оленегорска «О бюджете муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2016 год» обращалось внимание:

-на суммы поступлений по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов (без увеличения общего объема поступлений);

-на изменение источников финансирования дефицита местного бюджета;

-на объемы поступлений межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение с учетом полученных уведомлений по расчетам между бюджетами;

-на внесение изменений на основании письменных обращений главных распорядителей средств местного бюджета (ГРБС) с целью перераспределения средств, в пределах общего утвержденного объема расходов, а также распределения за счет прогнозируемого дополнительного объема налоговых и неналоговых поступлений.

Предлагаемые проектами решений изменения, соответствовали нормам бюджетного законодательства.

-1 *заключение* на проект решения Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов от 11.10.2016 №01-4брс «О порядке назначения, выплаты и финансирования пенсии за выслугу лет муниципальным служащим».

3.2. На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в марте – апреле 2016 года проведена проверка Годового отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В связи с этим подготовлено 6 заключений, по проверке годовой бюджетной отчетности за 2015 год, главных администраторов средств местного бюджета муниципального образования город Оленегорск (Администрация города Оленегорска; УЭФ Администрации города Оленегорска; Отдел по культуре, спорту и делам молодежи Администрации города Оленегорска; Комитет по образованию Администрации города Оленегорска; КУМИ Администрации города Оленегорска; Совет депутатов города Оленегорска).

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год администраторов средств местного бюджета муниципального

образования город Оленегорска установлено, что представленная бюджетная отчетность по составу и содержанию (перечню отраженных в нем показателей) соответствует перечню форм, установленному для главного администратора доходов местного бюджета в соответствии с Инструкцией № 191н;

Фактов несвоевременности представления и недостоверности бюджетной отчетности не установлено. При сопоставлении показателей между различными формами бюджетной отчетности расхождений не установлено.

-1 заключение по проверке годового Отчета за 2015 год.

Внешняя проверка годового Отчета муниципального образования и Отчета об исполнении местного бюджета показала, что исполнение местного бюджета за 2015 год производилось в рамках действующего законодательства, на основании решения Совета депутатов города Оленегорска от 24.12.2014 № 01-82рс «О бюджете муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями и дополнениями).

Отчет об исполнении местного бюджета за 2015 год соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ, Положению о бюджетном процессе, содержит данные по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, соответствующие показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета, и был рекомендован Совету депутатов к рассмотрению и утверждению.

3.3. На основании Постановления Мурманской областной Думы¹ проведен ***«Анализ эффективности и результативности мероприятий по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления с учетом расходов на содержание казенных, и автономных учреждений, выполняющих управленческие и обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления функции».***

Количество объектов, охваченных мероприятиями -12.

В результате анализа установлено:

-расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования в 2013-2015гг. соответствовали нормативному значению;

-штатная численность муниципальных служащих органов местного самоуправления за период 2013-2015 гг. уменьшилась на 9 единиц или на 14 %;

-общий объем бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления в 2015 году по сравнению с 2013 годом уменьшился на 5% ,по сравнению с 2014 годом на 12% или на 7976,5 тыс. рублей.

¹ Подпункт 4 пункт 6 Постановление от 12.12.2014 №1901 «О Законе Мурманской области «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»

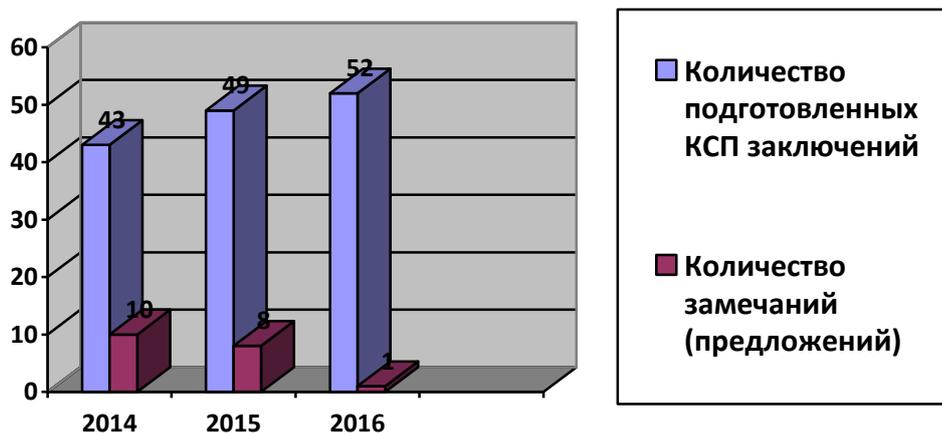
-в результате проведенной оптимизации расходных обязательств муниципального образования, в 2015 году сокращены расходы на плату труда с начислениями, работников органов местного самоуправления, на сумму 6863,4 тыс. рублей.

3.4. На основании статьи 268.1 Бюджетного кодекса РФ «Полномочия органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» подготовлены **3 аналитические информации об исполнении местного бюджета за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2016 года.**

Анализ проводился по вопросу исполнения местного бюджета по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита местного бюджета, состояния и обслуживания муниципального долга. По результатам проведенных мероприятий нарушений бюджетного законодательства не установлено. Аналитические информации были направлены Главе города Оленегорска и в Совет депутатов города Оленегорска

3.5. В 2016 году наблюдается снижение замечаний (предложений), отраженных в заключениях контрольно-счетной палаты, что указывает на повышение качества подготовки представляемых на экспертизу документов, а также усиление контроля со стороны участников бюджетного процесса.

Таблица 1



4. Контрольная деятельность.

4.1. В 2016 году Контрольно-счетной палатой проведено 4 контрольных мероприятия, объем проверенных средств составил 40193,8 тыс. рублей.

Основным направлением контрольной деятельности являлся контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств муниципального образования город Оленегорск.

По результатам проведения контрольных мероприятий составлены акты проверок и отчеты о результатах проверок, которые были направлены Главе города Оленегорска и в Совет депутатов города Оленегорска.

На основании плана работы на 2016 год проведены следующие

контрольные мероприятия:

4.1.1.«Расходование средств местного бюджета на реализацию подпрограммы № 3 «Содержание сетей уличного освещения на территории муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией в 2014-2015 годах, муниципальной программы «Обеспечение эффективного функционирования городского хозяйства муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией», в Комитете по управлению муниципальным имуществом Администрации города Оленегорска (далее- КУМИ Администрации города Оленегорска). Объем проверенных средств за 2014-2015гг. составил 34451,3 тыс. рублей.

Нецелевого использования средств местного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы, не установлено.

В рамках реализации подпрограммы, производилась оплата услуг электроснабжения на освещение улиц и на содержание объектов уличного освещения.

Организацией, осуществляющей в проверяемом периоде содержание объектов уличного освещения, на территории муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией, являлось МУП «Оленегорские тепловые сети» (далее по тексту МУП «ОТС»).

В нарушение статей 131,164 Гражданского кодекса РФ, статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997г.№122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», МУП «ОТС» не зарегистрировано право собственности на кабельные линии и иные объекты, и оборудование сети уличного освещения.

В нарушение подпункта 3 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, МУП «Оленегорские тепловые сети», излишне предоставлена субсидия в размере 132,0 тыс.рублей на уплату госпошлины за государственную регистрацию права хозяйственного ведения уличного освещения. Государственная регистрация не осуществлялась.

В связи с выявленными нарушениями, по результатам проведенного контрольного мероприятия, в КУМИ Администрации города Оленегорска внесено Представление от 12.04.2016г. №1 об устранении выявленных нарушений в части:

-обеспечения государственной регистрации права хозяйственного ведения на кабельные линии и иные объекты, переданные МУП «ОТС» муниципальному унитарному предприятию «Городские коммунальные сети», зарегистрированному 14.01.2016 года (выписка из ЕГРЮЛ);

-принятия мер к взысканию с МУП «Оленегорские тепловые сети» излишне предоставленной субсидии в сумме 132,0 тыс. рублей.

На момент составления Отчета излишне перечисленная субсидия в сумме 132,0 тыс. рублей перечислена МУП «ОТС» в местный бюджет на лицевой счет КУМИ Администрации города Оленегорска², что подтверждается платежным поручением от 03.02.2017 №272.

² Пункт 11 Постановления Администрации города Оленегорска от 19.08.2013 N 324 "О Порядке предоставления в 2013 - 2015 годах субсидий на возмещение затрат (убытков), связанных с содержанием объектов уличного освещения, находящихся в муниципальной собственности"

Право собственности на кабельные линии и иные объекты, МУП «Городские коммунальные сети» не зарегистрировано.

Представление, в части регистрации прав собственности на кабельные линии и иные объекты, находится на контроле.

4.1.2. «Расходование средств местного бюджета на реализацию муниципальной программы «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией в 2014 – 2015 годах», в отделе по культуре, спорту и делам молодежи Администрации города Оленегорска.

Объем проверенных средств за 2014-2015 гг. составил 330,0 тыс. рублей. Нецелевого использования средств не установлено.

Достижение заявленных целей и решение поставленных задач подпрограммы, Отделом по культуре, спорту и делам молодежи осуществлялось в рамках реализации основных мероприятий:

-организация и проведение городских мероприятий с участием субъектов малого и среднего предпринимательства. В 2014-2015 годах проведены выставки – ярмарки сельскохозяйственной продукции. Объем финансирования составил 60,0 тыс. рублей;

-организация конкурсов среди предпринимателей, в том числе «Предприниматель года».

В 2014 -2015 годах, в рамках проекта «Предприниматель работает - город живет!», проведены праздничные мероприятия: концерт, ярмарка-выставка (распродажа) продукции предпринимателей. Объем финансирования составил 110,0 тыс. рублей;

-оказание информационной, консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров субъектов малого и среднего предпринимательства. Объем финансирования составил 16,0 тыс. рублей.

В связи с выполнением комплекса услуг по организации и проведению мероприятий, между Отделом по культуре, спорту и делам молодежи Администрации города Оленегорска (Заказчик) и Муниципальным учреждением культуры «Централизованная библиотечная система» (Исполнитель) заключены договоры на 2014-2015 годы по выполнению услуги «Передача отчетности субъектов малого и среднего предпринимательства с помощью программного продукта «СБИС+Электронная отчетность».

Согласно проведенной за 2015 год оценке эффективности реализации программы (подпрограммы) за счет средств местного бюджета, эффективность реализации программы составила 87%, что соответствует среднему уровню эффективности.

4.1.3. В ходе проведения контрольного мероприятия в Отделе по культуре, спорту и делам молодежи Администрации города Оленегорска, в рамках полномочий, определенных Законом №44-ФЗ, был проведен

«Аудит в сфере закупок» за 2014-2015гг.,

Объем проверенных средств за 2014-2015гг. составил 193,2 тыс. рублей.

Проверкой установлены отдельные нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок:

- в нарушение статьи 21 Закона №44-ФЗ в 2014-2015 годах, Заказчиком осуществлялись закупки, не включенные в планы-графики, изменения в план-график не вносились;

- нарушение статьи 30 Закона №44-ФЗ, Заказчиком в единой информационной системе, не размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год.

- в нарушение части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, в 2014-2015 годах не назначался контрактный управляющий;

В связи с выявленными нарушениями, по результатам проведенного контрольного мероприятия, в Отдел по культуре, спорту и делам молодежи Администрации города Оленегорска было внесено Представление от 18.07.2016 года об устранении выявленных нарушений.

Во исполнение Представления назначен контрактный управляющий.

Представление снято с контроля.

4.1.4. В 2016 году Контрольно-счетная палата принимала участие в контрольном мероприятии, проводимом Контрольно-счетной палатой Мурманской области, в Администрации (структурных подразделениях) муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией, вопросу: «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств межбюджетных трансфертов из областного бюджета, выделенных бюджету муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией, а также использование средств местного бюджета, в рамках подпрограммы 3 «Развитие современной инфраструктуры системы образования» государственной программы «Развитие образования» в 2014 -2015 годах и 1 полугодии 2016года».

В целях реализации данной подпрограммы, бюджету муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией (далее- бюджет города Оленегорска), в 2014-2016 годах Законом об областном бюджете предусматривалось предоставление межбюджетных трансфертов (субвенции и субсидии).

Утвержденный объем предоставляемых межбюджетных трансфертов в 2014-2016годах бюджету города Оленегорска составил 76678,8 тыс. рублей, в том числе:

- в 2014 году - 43 084,6 тыс. рублей;

- в 2015 году - 13 248,3 тыс. рублей;

- в 2016 году - 20 345,8 тыс. рублей.

При этом предусматривалось предоставление из областного бюджета следующих межбюджетных трансфертов:

-субвенции на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся в 2014-2016 годах в сумме 36124,2 тыс. рублей. Кассовые расходы по средствам субсидии составили 30193,0 тыс. рублей. Неиспользованный остаток в сумме 187,7 тыс. рублей возвращен в областной бюджет 14.01.2015;

-субсидии на обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста в сумме 2308,7 тыс. рублей. В 2014-2015 годах средства областного бюджета перечислены в законодательно утвержденных объемах в сумме 1324,8 тыс. рублей, в 1 полугодии 2016 года - в сумме 545,0 тыс. рублей, или 55,4 % от годовых бюджетных назначений. Всего 1869,8 тыс. рублей.

-субсидии на обеспечение комплексной безопасности муниципальных образовательных организаций в 2014-2015 годах и 1 полугодии 2016 года в сумме 3342,3 тыс. рублей. Средства были направлены в Муниципальные дошкольные образовательные учреждения №№ 6,7,12,14,15,22

-субсидии на проведение капитальных и текущих ремонтов муниципальных образовательных организаций в 2014 году в сумме 28683,5 тыс. рублей. Средства направлены в муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 14 «Дубравушка» комбинированного типа».

-субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности условий для занятий физической культурой и спортом в 2015 году в сумме 1000,7 тыс. рублей. Средства направлены на ремонт спортивного зала муниципального образовательного учреждения «Средняя образовательная школа №13». Расчеты с подрядчиками завершены своевременно, задолженность по расчетам отсутствует.

-субсидии на приобретение 2 школьных автобусов в сумме 5219,3 тыс. рублей в 2016 году. Обязательства по контракту выполнены, поставка автобусов осуществлена ООО «Техно-Темп» 25.10.2016 года.

Межбюджетные трансферты предоставлены бюджету города Оленегорска в 2014 -2015 годах в законодательно утвержденных объемах, в 1 полугодии 2016 года предоставлено 14 164,3 тыс. рублей, или 69,6 % от объема годовых бюджетных назначений.

Кассовые расходы за счет средств межбюджетных трансфертов осуществлены муниципальным образованием в 2014-2015 годах и в 1 полугодии 2016 года – в объеме средств, фактически поступивших в бюджет города Оленегорска.

Показатели результативности использования субсидий, установленные для муниципального образования, достигнуты.

5. Результаты устранения нарушений по проверкам, проведенным Контрольно-счетной , в предыдущих периодах.

На момент составления Отчета на контроле находится

Представление от 20.05.2015 года №1, направленное в КУМИ Администрации города Оленегорска, в части:

- разработки и утверждения Положения о муниципальной казне, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-принятия мер к постановке на бюджетный учет акций АО «Дом торговли» в количестве 2385 шт. на сумму 2385,0 тыс. рублей, в соответствии со ст. 264.1 Бюджетного Кодекса РФ, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению).

6.Информационная иная деятельность.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона №6-ФЗ « Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности, Контрольно-счетной палатой в 2016 году на официальном информационном сайте органов местного самоуправления город Оленегорск www olenegorsk.gov-turman.ru размещалась следующая информация:

-отчеты (заключения) о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

-сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих КСП за 2015 год.

В 2016 году сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в проводимых заседаниях Совета депутатов города Оленегорска, Совета Контрольно-счетных органов Мурманской области, Совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск.

Осуществлялась текущая, кадровая работа (подготовка распоряжений, постановлений по основной деятельности, по личному составу, подготовка информации, контролей и др.).

Осуществлялась работа по исполнению своих обязанностей в соответствии с Федеральным законом РФ от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

7.Основные задачи в деятельности Контрольно-счетной палаты на 2017 год

В 2017 году Контрольно-счетная палата продолжит работу по реализации своих полномочий:

- контроль исполнения местного бюджета;
- экспертизы проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления;
- внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета;
- аудита в сфере закупок.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Оленегорска

И.М.Леонтьева