



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ОЛЕНЕГОРСКА С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

*ул. Строительная, д.52, г. Оленегорск, Мурманская обл., 184530, тел., (8815-52)54-821,
E-mail: kspolen@admol.ru*

Годовой отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Оленегорска за 2020 год

26.02.2021

1. Общие положения.

1.1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Оленегорска с подведомственной территорией (далее - Контрольно-счетная палата) за 2020 год подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального Закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 13 Положения о Контрольно-счетной палате утвержденного решением Совета депутатов города Оленегорска от 04.05.2012 №01-22рс.

1.2. Контрольно-счетная палата руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными законами, иными правовыми актами РФ, законами и иными правовыми актами Мурманской области, Уставом муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией, Положением о Контрольно-счетной палате.

Деятельность Контрольно-счетной палаты строится на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

1.3. Контрольно-счетная палата в 2020 году осуществляла свою деятельность на основе годового плана, который разработан и утвержден ею самостоятельно.

1.4. Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с применением методов, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ.

1.5. Фактическая численность по состоянию на 31.12.2020 составляет 2 (два) человека.

1.6. Настоящий отчет содержит основные итоги работы контрольно-счетной палаты, результаты проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

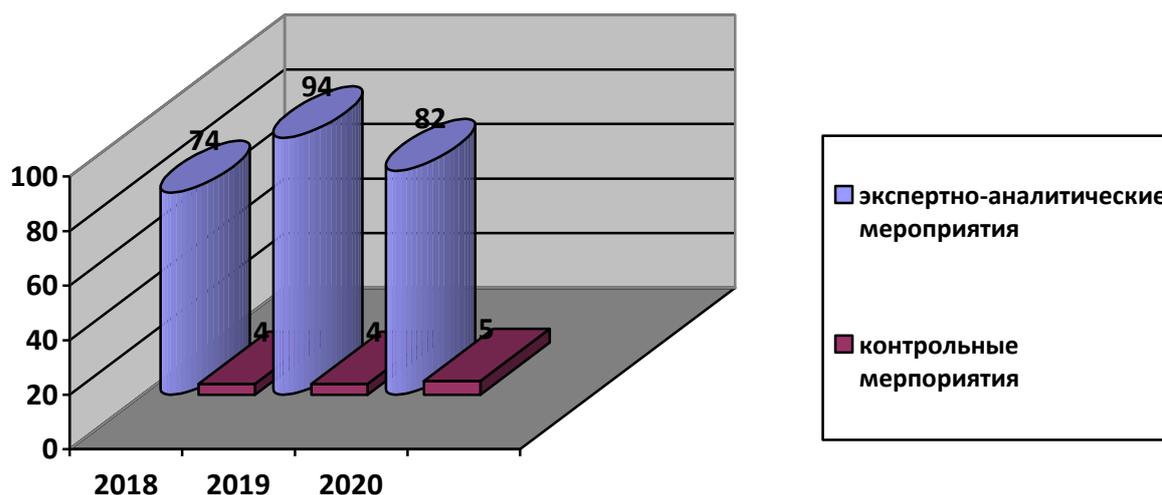
2. Основные итоги работы

2.1. Всего в 2020 году Контрольно-счетной палатой проведено 87 мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, в том числе: 82 экспертно-аналитических мероприятия, 5 контрольных мероприятий.

Одно должностное лицо привлечено к административной ответственности.

Сравнительный анализ по структуре выполненных мероприятий за 2018-2020

годы приведен в следующей диаграмме.



В 2020 как и в предыдущие годы деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на:

- проведение экспертно-аналитических мероприятий, в том числе: экспертизе проектов постановлений администрации города Оленегорска, о внесении изменений в муниципальные программы; анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета и годового отчета об исполнении местного бюджета за предыдущий год;
- осуществление контроля за исполнением местного бюджета за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета;
- осуществление контроля за соблюдением установленного порядка владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- аудита закупок в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 7, пункта 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- проведение совместных мероприятий с контрольно-счетной палатой Мурманской области.

2.2. В отчетном периоде отмечается приоритет экспертно-аналитических мероприятий (94,3%), направленных на:

- экспертизу проектов постановлений администрации города Оленегорска, о внесении изменений в муниципальные программы;
- анализ текущего исполнения бюджета, как в целом, так и на уровне каждого главного распорядителя бюджетных средств и каждой муниципальной программы.

Результаты проведенных экспертно-аналитических и контрольных

мероприятий доводились до сведения Главы города Оленегорска, Совета депутатов города Оленегорска и размещались на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты за 2020 год, отражены в приложении №1 к Отчету.

3.Экспертно-аналитические мероприятия.

3.1.Контрольно-счетной палатой проведено 82 экспертно-аналитических мероприятия и подготовлены следующие заключения:

- 3 заключения на проекты решений «О внесении изменений в решение о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;
- 1 заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- 67 заключений о внесении изменений в муниципальные программы;
- 7 заключений по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- 1 заключение по внешней проверке годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год;
- 3 аналитические информации об исполнении бюджета за I квартал, полугодие, 9 месяцев 2020 года.

3.2.Основные результаты экспертно-аналитических мероприятий

➤ *заключения по результатам экспертизы проектов решений Совета депутатов города Оленегорска «О внесении изменений и дополнений в решение «О бюджете муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».*

Внесение изменений в проекты решений, в основном обусловлены следующими факторами:

- уточнением объема поступлений межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение с учетом полученных уведомлений по расчетам между бюджетами, и в связи с уточнением Закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- внесением изменений на основании письменных обращений главных распорядителей средств местного бюджета (ГРБС) с целью перераспределения средств в пределах общего утвержденного объема расходов, средств дополнительных поступлений налоговых и неналоговых доходов;
- корректировкой объема источников финансирования дефицита местного бюджета: привлечения и погашения долговых обязательств по бюджетным кредитам, а также основных характеристик местного бюджета, в связи с привлечением остатков средств местного бюджета сложившихся на начало года.

Предлагаемые изменения в решение о бюджете на 2020 год и плановый период 2021- 2022 годы соответствовали нормам бюджетного законодательства и прошли процедуру согласования в Министерстве финансов Мурманской области.

➤ *заключение по результатам экспертизы на проект решения Совета депутатов города Оленегорска «О бюджете муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».*

В ходе экспертизы проекта решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов проведен анализ основных характеристик проекта бюджета на соответствие бюджетному законодательству РФ, по вопросам обоснованности доходной и расходной частей, дефицита бюджета, размерам долговых обязательств, а также на обеспечение сбалансированности местного бюджета. Структура и содержание проекта решения соответствует Бюджетному кодексу РФ.

На 2021 год прогнозирован дефицит бюджета в размере 14 221,50 тыс.рублей, на 2022-2023 годы отсутствие дефицита и обеспечение сбалансированности бюджета, общий объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему поступлений в бюджет, что соответствует статье 33 Бюджетного кодекса РФ.

➤ *заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проектов постановлений администрации города Оленегорска о внесении изменений в муниципальные программы.*

Заключения подготовлены в соответствии с частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ.

Решением о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов были утверждены муниципальные программы по 11 основным направлениям социально-экономического развития муниципального образования.

Первоначально расходы бюджета на реализацию 11 муниципальных программ на 2020 год были утверждены в размере 1 361 168,31 тыс.рублей.

В связи с вносимыми, в течение года, изменениями в решение о бюджете, расходы на реализацию муниципальных программ на 2020 год увеличены на 385 318,30 тыс.рублей и утверждены в размере 1 746 486,61 тыс. рублей.

Внесение изменений в муниципальные программы осуществлялось в связи: с увеличением срока реализации программ, увеличением (уменьшением) объемов финансирования (предоставление субсидий из областного бюджета), приведением программ в соответствие с Решением «О бюджете муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Нарушений не установлено.

➤ *заключения по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств местного бюджета муниципального образования город Оленегорск за 2019 год.*

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, в рамках последующего контроля, для подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2019 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 7 (семи) главных администраторов бюджетных средств.

В ходе проведения проверки установлено, что представленная бюджетная

отчетность по составу и содержанию (перечню отраженных в нем показателей) соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечню форм, установленному для главного администратора средств местного бюджета в соответствии с Приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н¹.

Фактов несвоевременности представления и недостоверности бюджетной отчетности не установлено. При сопоставлении показателей между различными формами бюджетной отчетности расхождений не установлено.

➤ *заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год.*

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета за 2019 год (ф.0503117) исполнение бюджета составило 1 571 318,6 тыс.рублей или 99,2% от утвержденных годовых назначений (1 584 116,4 тыс.рублей).

Отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год соответствовал требованиям Бюджетного кодекса РФ, Положению о бюджетном процессе, содержал данные по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, соответствовавшим показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета. Фактов недостоверности не установлено.

➤ *аналитические информации по результатам анализа квартальной отчетности по исполнению бюджета муниципального образования город Оленегорск и подготовка аналитической информации - за I квартал, полугодие и 9 месяцев 2020года.*

Целью подготовки аналитических информации на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования, являлось определение полноты поступления доходов и иных платежей в бюджет, а также фактического расходования средств местного бюджета по сравнению с показателями, утвержденными решением Совета депутатов города Оленегорска от 10.12.2019 №01-60рс «О бюджете муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Анализ проводился по вопросу исполнения местного бюджета по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита местного бюджета, состояния и обслуживания муниципального долга на основании статьи 268.1 Бюджетного кодекса РФ «Полномочия органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля». Случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета не установлено .

4. Контрольная деятельность.

4.1.Одной из форм осуществления внешнего муниципального финансового контроля являются контрольные мероприятия, в ходе которых Контрольно-счетная палата проверяет деятельность объектов контроля по формированию,

¹ Приказ Минфина России от 28.12.2010 N 191н (ред. от 02.11.2017) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"

управлению и распоряжению средствами бюджета города, муниципальной собственностью и иными ресурсами, по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, и иной финансовой отчетности.

В соответствии с планом работы в 2020 году:

- проведено 5 контрольных мероприятий;
- охвачено 4 объекта;
- объем проверенных средств 74 114,3 тыс.рублей;
- количество выявленных нарушений и недостатков 9 (ед.);
- нарушения имеющие стоимостную оценку 2(ед.);
- сумма нарушений 70 067,3 тыс.рублей.

Учитывая программную направленность расходования средств бюджета города, предметом 4 контрольных мероприятий было определение законности и эффективности использования бюджетных средств, осуществляемых в рамках выполнения программных мероприятий и 1 контрольное мероприятие в рамках мер по предупреждению банкротства.

4.2.Основные результаты контрольных мероприятий:

➤ *«Порядок предоставления субсидии на частичное возмещение затрат, связанных с производством и реализацией тепловой энергии, в рамках мер по предупреждению банкротства Муниципального унитарного предприятия «Оленегорские тепловые сети» муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией в 2018-2019 годах».*

Объект контрольного мероприятия: Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации города Оленегорска с подведомственной территорией Мурманской области (далее- Комитет).

По результатам контрольного мероприятия установлено, что Комитетом в 2018-2019 годах в рамках мер по предупреждению банкротства МУП «ОТС» предоставлялись субсидии в нарушение Порядка предоставления субсидии², что являлось основанием для отказа. В 2018 -2019 годах было предоставлено 70 000,0 тыс.рублей.

Выявленные в результате проведения проверки факты, содержали признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение условий предоставления субсидий). Должностное лицо Комитета привлечено к административной ответственности.

➤ *«Расходование средств местного бюджета на реализацию подпрограммы № 1 «Охрана окружающей среды муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией», муниципальной программы «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния городской среды муниципального образования город Оленегорск с подведомственной*

² Постановление Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией от 07.04.2017 №166 « О порядке предоставления субсидии на частичное возмещение затрат, связанных с производством и реализацией тепловой энергии, в рамках мер по предупреждению банкротства муниципального унитарного предприятия «Оленегорские тепловые сети» муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области»

территорией» в 2018-2019 годах».

Объект контрольного мероприятия: Муниципальное казенное учреждение «Управление городского хозяйства» муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией (далее- МКУ «УГХ» г.Оленегорска).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

- расходы на реализацию мероприятий подпрограммы составили:
 - в 2018 году 1958,7тыс.рублей или 99,9% от утвержденных назначений, расчеты с поставщиками завершены в 2018 году;
 - в 2019 году 2333,3тыс.рублей или 99,3%, расчеты с поставщиком завершены в 2020 году;
- нецелевого использования средств местного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы не установлено;
- в 2018 году был установлен факт, когда начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по обустройству контейнерных площадок определена заказчиком проектно-сметным способом на основании проектно-сметной документации, предусматривающей компенсацию подрядным организациям суммы НДС, применяющим общую систему налогообложения и являющимися плательщиками НДС в размере 18 процентов, цена контракта составляла 411,1 тыс. рублей, в том числе НДС- 67,3 тыс.рублей.

Однако, контракт был заключен с победителем электронного аукциона с организацией применяющей упрощенную систему налогообложения и не являющейся плательщиком НДС, цена контракта составила 441,1тыс.рублей (без НДС).

В ходе исполнения контракта сумма НДС в размере 67,3тыс.рублей оплачена заказчиком в полном объеме.

Таким образом, не соблюден принцип эффективного использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

- в рамках реализации подпрограммы выборочно проведен аудит в сфере закупок по исполненным договорам (контрактам), заключенным в соответствии с Федеральным законом РФ от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Федеральный Закон №44-ФЗ).

В нарушение статей 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, в 2018-2019 годах нарушались условия реализации контрактов (договоров), в части своевременных расчетов по контракту (договору), что могло привести к неэффективному использованию бюджетных средства (уплата процентов, штрафов), в случае обращения поставщика (подрядчика, исполнителя) за взысканием указанных денежных средств

По итогам проведения проверки выявленные нарушения приняты объектом контроля к сведению, в связи с невозможностью их устранения.

➤ *«Расходование средств местного бюджета на реализацию подпрограммы № 8 «Школьное здоровое питание в городе Оленегорске с*

подведомственной территорией», муниципальной программы «Развитие системы образования муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией в 2018-2019 годах»

Объект контрольного мероприятия: Комитет по образованию Администрации города Оленегорска.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

- расходы на реализацию мероприятий подпрограммы составили:
 - в 2018 году 748,9 тыс.рублей или 99,9% от утвержденных назначений, расчеты с поставщиками завершены в 2018 году;
 - в 2019 году 1094,9 тыс.рублей или 99,9%, расчеты с поставщиком полностью не завершены;
- нецелевого использования средств местного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы не установлено;
- в нарушение статей 34,94 Федерального закона №44-ФЗ и Положения о закупке, 2018-2019 годах установлены факты несвоевременных расчетов заказчиками договоров, что могло привести к неэффективному использованию бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса РФ) в виде уплаты процентов и штрафа, неустойки (пени) за просрочку оплаты выполненных работ, в случае обращения поставщика (подрядчика, исполнителя) за взысканием указанных денежных средств.

Выявленное нарушение принято объектом контроля к сведению.

➤ *«Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку отрасли культуры, в том числе на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований, в 2018 – 2019 годах».*

Объект контрольного мероприятия - Отдел по культуре, спорту и делам молодежи Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией Мурманской области.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Бюджету муниципального образования город Оленегорск в 2018-2019 годах Законом об областном бюджете предусматривались межбюджетные трансферты на поддержку отрасли культуры на оснащение музыкальными инструментами детских школ искусств и комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек в общей сумме 56,37тыс. рублей, в том числе: в 2018 году в сумме 37,65 тыс.рублей, в 2019 году в сумме 18,72 тыс.рублей

Предоставленные субсидии израсходованы в полном объеме. Нарушений условий, целей и порядка при предоставлении межбюджетных трансфертов не установлено. Остаток не использованных бюджетных средств отсутствует. Нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств не установлено.

Отчет по результатам совместного контрольного мероприятия, подготовлен Контрольно-счетной палатой Мурманской области, и утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 01.02.2021 протокол №3.

➤ *«Проверка соблюдения установленного порядка приватизации*

муниципального имущества и своевременности и полноты поступления в местный бюджет доходов от его продажи в 2018-2019 годах».

Объект контрольного мероприятия: Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации города Оленегорска с подведомственной территорией Мурманской области (далее -Комитет).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

- наблюдалось снижение поступлений от продажи муниципального имущества в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 50,3% или на 6761,6 тыс.рублей. Основной причиной снижения неналоговых доходов, являлось невыполнение плана приватизации на 2019 год, а также погашение рассрочки по ранее приобретаемому арендованному имуществу.

- прогнозные планы приватизации на 2018 и 2019 годы не содержали информацию о назначении имущества, кадастровых номерах, а также не во всех случаях была отражена общая площадь недвижимого имущества (пункт 5 Порядка управления и распоряжения имуществом).

- в нарушение статьи 15,24 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества на 2018 год не был размещен на официальном сайте torgi.gov.ru, не разработан и не утвержден порядок организации продажи муниципального имущества без объявления цены.

- в нарушение пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 22.07.2008 №159-ФЗ³, при имеющейся задолженности у арендаторов заключались договоры купли – продажи недвижимого имущества.

По итогам проведения проверки выявленные нарушения (замечания) приняты объектом контроля к сведению.

5. Деятельность Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции

Контрольно-счетной палатой утвержден План мероприятий по противодействию коррупции на 2019-2020 годы, согласно которому:

- в 2020 году было обеспечено своевременное представление сведений за 2019 год о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей гражданами, замещающими должности муниципальной службы в Контрольно-счетной палате, в соответствии с действующим законодательством.

- сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях Межведомственного Совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией

6. Информационная и иная деятельность.

В целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности, Контрольно-счетной палатой в 2020 году на официальном информационном сайте

³ Федеральный закон от 22.07.2008 №159-ФЗ³ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

органов местного самоуправления город Оленегорск размещалась следующая информация:

- отчеты (заключения) о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих КСП за 2019 год;

В 2020 году сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в проводимых заседаниях Совета депутатов города Оленегорска, Совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск.

Осуществлялась текущая, работа по исполнению своих обязанностей в соответствии с Федеральным законом РФ от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

7. Основные задачи в деятельности Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

В рамках реализации полномочий контрольно-счетной палаты в плане работы на 2021 год, как и в предшествующем году, приоритетными задачами и направлениями определены:

- экспертиза проектов решений о бюджете, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства;
- аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг по объектам аудита (выборочно по исполненным договорам (контрактам));
- контроль за исполнением местного бюджета за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета;
- проведение экспертизы муниципальных программ;
- контроль за соблюдением установленного порядка владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Оленегорска

И.М.Леонтьева